

# 集贤县人民政府文件

集政发〔2021〕10号

## 集贤县人民政府关于 印发《集贤县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五远景目标纲要》的通知

各乡、镇人民政府，县政府直属和驻集中省直各单位：

《集贤县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



# 集贤县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要

## 目 录

第一章 发展基础与环境.....	1
第一节 发展成就.....	1
第二节 面临形势.....	5
第三节 二〇三五年远景目标.....	8
第二章 发展目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	10
第三节 发展目标.....	11
第三章 发展优质高效现代农业.....	13
第一节 提升粮食综合生产保障能力.....	13
第二节 推动农产品结构优化调整.....	17
第三节 构建现代农业经营体系.....	19
第四章 培育构建现代产业体系.....	20
第一节 做大做强主导产业.....	21
第二节 积极培育特色产业.....	24
第三节 建设现代化产业园区.....	26
第五章 推动现代服务业提质升级.....	29
第一节 培育壮大商贸物流业.....	29

第二节 推进特色文化旅游业.....	31
第三节 积极培育生产性服务业.....	32
第四节 推进生活服务业提质升级.....	33
第六章 统筹城乡高质量发展.....	34
第一节 优化城镇空间布局.....	34
第二节 统筹推进乡村振兴.....	36
第三节 推进城乡基础设施建设.....	38
第七章 建设人民生活幸福新集贤.....	44
第一节 建设高质量教育体系.....	44
第二节 提升社会保障水平.....	46
第三节 提升公共医疗服务水平.....	47
第四节 大力发展养老事业.....	48
第五节 发展文化体育事业.....	49
第六节 强化就业创业支持.....	51
第七节 提高城乡收入水平.....	52
第八节 推进治理体系和治理能力现代化.....	53
第八章 建设绿色生态新集贤.....	56
第一节 持续加强生态建设.....	56
第二节 加快绿色低碳发展.....	58
第九章 努力形成全面改革开放新格局.....	59
第一节 全面深化各项改革.....	60

第二节 深化对外开放与区域合作.....	62
第十章 强化规划实施保障.....	63
第一节 坚持发挥党的领导核心作用.....	63
第二节 推进全面从严治党.....	64
第三节 强化项目支撑.....	65
第四节 提升要素保障能力.....	66
第五节 完善规划实施和评估机制.....	69
附件 1：“十四五”规划重点项目表.....	70
附件 2：名词解释.....	70

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制和有效实施“十四五”规划，关系集贤县“十四五”期间乃至更长时期经济社会发展长远大计，对于巩固全面建成小康社会成果，促进经济社会高质量发展具有重大意义。《集贤县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》根据国家、省、市委相关文件编制，主要阐明全县战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

## 第一章 发展基础与环境

### 第一节 发展成就

“十三五”以来，全县上下共同努力奋斗，积极克服经济下行压力和疫情带来的不利影响，经济发展、产业升级、统筹城乡、人民生活、生态文明等均取得积极进展。预计全县地区生产总值同比增长 2%；规模以上工业增加值同比增长 4%；固定资产投资同比增长 5.5%；一般公共预算收入实现 2.6 亿元、同比下降 16.4%；社会消费品零售总额同比下降 8%；进出口总额实现 1600 万元、同比增长 14.3%；城乡居民人均可支配收入分别同比增长 1%、4%。

**粮食生产能力保持稳定。**种植结构不断优化，玉米种植面积调整到 120 万亩，经济作物种植面积扩大到 7.4 万亩，粮食总产量达到 17.63 亿斤。绿色农业健康发展，绿色食品基地面积达到 82 万亩。品牌兴农战略取得积极进展，“集贤臻品”“友好香瓜”获得地理标识认证，“同鑫”“勿吉沃土”等品牌知名度不断提升。新型农业经营主体规模不断壮大，带动土地流转面积超过 60 万亩。畜牧养殖实现新突破，规模养殖场达到 25 家，大鹅产业初步形成育雏、养殖、加工一体化发展模式。

**工业运行质效有所提升。**支柱龙头企业逐步壮大，产值在 5000 万元以上工业企业达到 15 家，华本集团、鸿展集团两家企业产值分别步入 10 亿元、20 亿元行列。规模以上工业增加值预计增长 8.5%。绿色食品加工企业发展到 14 家，产品达到 27 个。园区基础设施不断完善，完成土地利用调整，污水处理厂开工建设，承载能力持续增强。

**服务业保持健康发展。**旅游成为县域经济发展新亮点，集贤成为双鸭山及周区域短途自驾游热门地，七星山、安邦河两条沿线绿色旅游观光带初具雏形。电子商务发展势头良好，电商双创街电商平台搭建完成，入驻电商企业（团队）34 个，从业人员达到 1000 余人，2020 年电子商务交易额预计突破 1.8 亿元。黑龙江东部区域物流中心地位更加稳固，交易市场蓬勃发展，四达中俄贸易中心农产品交易额实现 20 亿元，物流配送企业发展到 160 家。

**城乡建设取得新进展。**城市基础设施实现提档升级，一批重大交通、市政基础设施建设项目启动或完成，城市功能更加完善。交通路网更加健全，牡佳客专集贤段、哈同公路友谊至集贤段等工程进展顺利，同汪公路、同哈公路两座跨安邦河大桥开工建设，城市断头路基本打通。新建安邦河公园、水源山公园及两个社会化足球场竣工。县污水处理厂污水管线改造、供水老旧管网改造、供热三期扩建工程投入使用。环境综合整治取得较大成效，城镇老旧小区改造全面启动，生活垃圾治理实现全覆盖，农村安全饮水实现全覆盖。农村“四类重点人员”CD级危房改造全部完成。

**社会民生事业不断夯实。**社会保险覆盖面进一步扩大，基本养老、基本医疗保险参保率达到90%、85%，城乡最低生活保障机制更加完善，城乡低保标准分别提高到每人每月604元和每人每年4395元。启动实施国家级“医共体”试点改革，医疗救治能力得到极大提升，省内异地就医门诊实现直接结算。社会化养老持续推进，规范化养老机构达到24家，集贤县福利院建成并投入使用，农村特困人员实现在县公办机构集中供养。教育基础设施全面升级，各类教育快速发展，学前三年毛入园率达到90%，高中阶段毛入学率95%。群众文体活动日益丰富，文体惠民取得扎实成效，8个乡镇文化站完成验收并投入使用，150个农家书屋提档升级。脱贫攻坚战取得决定性胜利，10个省级贫困村全部出列。医疗卫生服务体系不断完善，开展“中国500家医共体试点县”

创建工作，每千人口床位数达 4.5 张。城镇登记失业率控制在 3.5%以内。全面落实安全生产责任制，深入开展安全生产三年专项整治行动，稳步推进双重预防机制，安全生产形势稳定向好。

**生态文明建设成效显著。**生态环境治理加强，空气、水、土壤质量明显改善，国家森林公园、湿地自然保护区生态功能有效恢复，集中式饮用水源地水质达标率 100%，森林覆盖率达到 21.18%。“河长制”职责进一步压实，57 个河流“四乱”问题全部整改完成。农业“三减”示范基地面积达到 37 万亩。完成畜禽养殖禁养区划定，规模养殖场粪污处理设施配套率达到 100%。秸秆综合利用取得实效，建成秸秆压块站 16 个，秸秆综合利用率达到 80%以上，全年优良天气数达到 330 天。节能减排工作深入推进，企业清洁生产水平大幅提高，技术改造、烟气脱硝除尘改造、“煤改气”工程等扎实推进，全面完成淘汰建成区 10 蒸吨以下燃煤设施任务，万元 GDP 综合能耗完成省市下达指标。

**改革和依法执政取得积极成果。**推进“互联网+政务服务”，进驻便民服务中心及各部门专厅服务事项占比达到 93.3%，网上办理事项占比达到 88%。优化办事流程，建立招商引资和百大项目绿色通道，为企业提供全程帮办、全程代办服务。全力落实深化改革 50 项任务，城乡居民医疗保险制度改革等任务顺利完成，农村集体产权制度改革、商事制度改革、医药卫生事业改革等任务扎实推进，农村土地确



权登记颁证及村屯清产核资工作全部完成。二九一农场社会职能移交工作顺利完成。

**党建工作扎实有力推进。**始终坚持把政治建设放在首要位置，组织全县党员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实中央八项规定要求，广大党员干部的政治作风、生活作风、工作作风得到全面加强，切实营造了风清气正的发展环境。严格落实党风廉政建设“两个主体”责任，启动实施基层党组织建设年活动，持续加大软弱涣散基层党组织整顿力度，推动全县基层党建工作提档升级，全面发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。全面完成了“七五普法”工作任务，县乡村三级公共法律服务体系建设初步形成，全县群众法治意识显著增强。

## 第二节 面临形势

未来五年，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，发展环境发生复杂而深刻的重大变化，我们正处于转变发展方式、增强发展动能的爬坡过坎关键阶段，需要站在新的历史方位对发展环境做出辩证客观精准的判断。

**从挑战看。**国际环境复杂多变，世界经济增长乏力，特别是受新冠肺炎疫情冲击，国际贸易和投资大幅萎缩，产业

链供应链循环受阻，经济全球化遭遇逆流，一些国家保护主义和单边主义盛行，新科技革命引起全球产业链加工和生产组织网络发生重大调整，不稳定不确定因素增加。中国特色社会主义进入新时代，由高速增长全面转向高质量发展，社会主要矛盾发生历史性变化，新技术新产业新业态新模式正在深刻改变区域间比较优势和发展优势，经济发展分化和发展动力极化导致国内生产要素竞争更加激烈。我省全面振兴的基础还不稳固，“产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少”“体制机制短板、经济结构短板、开放合作短板、思想观念短板”仍是制约黑龙江振兴发展的根源所在，“五不问题”仍然突出，新冠疫情加剧了经济下行压力，“十四五”期间攻坚克难的任务异常艰巨。我县经济总量不大、速度不快，农业不大、工业不强、三产不富，民营经济市场主体发育不够，新经济、新业态、新模式等发展不足，土地、人才等要素保障能力不强，民生领域欠账依然很多，市场化改革相对滞后等问题仍较突出。

**从机遇看。**我国具有全球最完整、规模最大的工业体系、强大的生产能力、完善的配套能力，拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大，我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。国家构建

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将促进国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放，为我们提供了难得机遇。新一轮东北振兴和“五大安全”战略定位赋能龙江全面振兴、全方位振兴，省委、省政府从“五大安全”战略高度，主动应对国内外经济下行带来的压力和挑战，迎难而上，砥砺奋进，“六个强省”、百千万工程、百大项目建设不断加快，干成了一些多年想干而没有干成的事，期盼已久的战略举措落地生效，许多标志性工程和关键改革取得了突破性进展。打造以佳木斯为枢纽的东部城市群和推进煤城等特殊类型地区振兴发展，有利于推动区域协调发展，为全县发展提供了重要内生动力。营商持续优化环境，有利于增强“投资必过山海关”的市场预期和社会认同，为全县招商引资、项目建设、培育新动能提供了更加广阔的空间。持续推进“三篇大文章”、抓好“五头五尾”，积极承接国内产业链、供应链转移，有利于壮大实体经济，为全县壮大市场主体、推进产业转型提供强大支撑。“一带一路”、生态文明、乡村振兴、城乡融合等领域国家政策力度持续加大，“两新一重”重大基础设施建设不断加快，为全县高质量发展提供强大支撑。

总体判断，全县发展处于并将长期处于重要战略机遇期，当前遇到的困难和挑战是前进道路上必然会遇到的问题。我们要坚定信心和决心，保持定力和毅力，增强干劲和韧劲，把握新特征新变化，努力在危机中育新机，于变局中

开新局，扬长避短、扬长克短、扬长补短，加快重新树立竞争发展优势，推动新旧动能转换，奋力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的高质量发展之路。

### 第三节 二〇三五年远景目标

根据党的十九届五中全会战略安排和省委、市委要求，奋力走出集贤县振兴发展新路子，全县综合实力实现新跨越，三次产业结构更趋合理，基本实现农工并重的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化经济体系；对外开放和区域合作水平显著提升；基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民群众收入大幅提高，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；建立起适应高质量发展要求的市场体系、绿色发展体系、城乡区域发展体系、全面开放体系、民生保障体系；生态环境更加优良，生态文明达到更高水平，绿色生产生活方式广泛形成；基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，“平安集贤”“法治集贤”建设达到更高水平。精神文明建设实现新提升，人民群众素质和社会文明程度达到新高度。基本实现治理体系和治理能力现代化。在全市发展大局中的战略地位更加巩固，实现集贤全面振兴全方位振兴，与全省全市同步基本实现社会主义现代化。

## 第二章 发展目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，全面贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，深入实施“五业并举、三生共融”战略，致力推动高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，全力打造农业、工业、商贸、旅游、民生强县，走出一条生产、生活、生态“三生共融”的全方面全方位振兴之路，奋力开创集贤经济综合强县的新局面！

## 第二节 基本原则

落实上述指导思想，全县“十四五”时期经济社会发展要重点把握好以下原则：

**坚持党的全面领导。**坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，确保党把方向、谋大局、定政策、促改革，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为推动集贤县高质量发展提供坚强政治保证。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展、安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持安全发展。**始终把人民群众生命安全放在第一位，牢固树立安全发展理念，严把项目准入关和安全生产关，落实落靠风险管控和隐患排查治理双重预防机制，建立健全安全生产责任体系，加大安全生产督办考核力度，努力实现本质安全。

**坚持开放创新。**完善创新发展理念，以开放促改革、促发展，以一二三产业融合发展为突破口，走创新驱动和内涵式发展道路。全面推进农业农村、政府治理体系、社会事业、要素市场化等领域改革，不断优化服务环境，提升政府治理能力，支持民营经济发展。坚持对内、对外开放并举，深化对外人文交流，加强投资和项目合作。

**坚持共享发展。**坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性。促进社会公平，增进民生福祉，以完善保障、文化、教育、科技、卫生、就业、公共安全为重点，稳步提高基本公共服务均等化水平。

### 第三节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”期间集贤县全县人民按照为全面现代化奠定基础的宏伟蓝图，通过五年的继续奋斗，力争各项事业取得重大进展，努力实现以下目标要求。

**经济实力稳步提升。**坚持新发展理念，保持国民经济中高速增长，地区生产总值年均增长6%左右，社会消费品零售总额年均增长7%左右。农业现代化取得明显进展，农业总产值年均增长6%左右；工业对县域经济增长贡献率明显提高，规模以上工业增加值年均增长5%左右；服务业发展层次进一步提升，社会消费品零售总额年均增长6%，招商引资迈

出新步伐，市场主体茁壮成长，重大项目加速落地建设。二、三产业增加值合计占全县地区生产总值比重达到65%以上。

**人民群众的获得感幸福感安全感明显增强。**就业质量不断提高、稳定性不断增强，年新增城镇就业1000人以上。公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，城乡基本养老服务体系更加完善，城乡社区服务能力明显提高，重点优抚对象医疗保障制度体系进一步完善。城乡居民收入增长7%以上。以人为核心的新型城镇化快速推进，常住人口城镇化率达到44.4%。城镇基础设施水平不断提升，美丽乡村建设取得新进展，城乡居住条件和生活环境全面改善。

**生态建设达到新水平。**生态文明制度体系基本建成，生态环境质量显著改善，资源能源利用效率大幅提高，公众环境满意率不断提高。水污染防治力度不断加大，河湖环境持续改善。农村人居环境质量稳步提升。绿色生产、生活方式逐步形成。破坏永久基本农田、无证开采矿产资源、毁坏林地草地湿地等问题得到坚决遏制。空气质量优良及以上天数达到330天，主要污染物排放总量完成省市下达目标。

**体制机制创新取得新突破。**营商环境持续改善，高效透明的政务环境基本建立，统一开放、竞争有序的市场体系基本形成，对各类企业和人才的吸引力显著提高。治理体系和治理能力现代化进程明显加快。法治政府、法治社会建设不断深入，社会信用体系全面建成。县、乡（街道）、村（社



区)三级公共法律服务体系建设全面完备。支持非公经济发展的政策机制更加健全,民营经济发展活力明显增强。城乡融合发展体制机制不断完善。土地、人才要素保障能力稳步提升。

### 第三章 发展优质高效现代农业

坚持农业农村优先发展,依托绿色生态特色和优势,实施品牌农业发展战略,推进农业标准化生产,强化农产品质量安全,加大绿色生态农产品供给,稳定提升粮食产能,扩大富硒农产品种植面积,打造国家粮食安全保障基地。

#### 第一节 提升粮食综合生产保障能力

**实施黑土地保护工程。**落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,严格耕地保护,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,保护黑土地这一“耕地中的大熊猫”。积极争取和用好国家省市支农资金,实施高标准农田建设工程,提高技术和装备水平,夯实农业可持续发展基础。持续推进土地整治和中低产田改造,落实《全省亿亩生态高标准农田建设规划》,完成生态高产标准农田建设任务33.57万亩。推动秸秆还田,鼓励增施有机肥,着力增加土壤有机质含量,持续提升耕地基础地力。加强坡耕地与风蚀沙化土地综合防护与治理,控制水土和养分流失,遏制黑土地退化和肥力下降。积极开展土地轮作试点。开展保护性耕作技术创新与集成示范,推广少免耕、秸秆覆盖、深松等技术,科学施肥灌水、

节水节肥，构建高标准耕作层，增强保水保肥能力。到 2025 年，打造农业三减示范基地 50 万亩。

### 专栏 1 高标准农田建设重点任务

1. 2021 年，建设规模 5.5 万亩。土壤改良，使用有机肥 5.5 万亩。沟道清淤 21 公里。新建  $\phi 60$  有基涵 50 座、 $\phi 80$  有基涵 170 座。新建生产路 147 公里。植树 5000 株。建设物联网 1 套，科技培训 1.2 万人次。
2. 2022 年，建设规模 6.05 万亩。土壤改良，使用有机肥 6.05 万亩。沟道清淤 29 公里。新建  $\phi 60$  有基涵 69 座、 $\phi 80$  有基涵 193 座。新建生产路 162 公里。植树 6000 株。建设物联网 1 套，科技培训 1 万人次。
3. 2023 年，建设规模 6.65 万亩。土壤改良，使用有机肥 6.65 万亩。沟道清淤 33 公里。新建  $\phi 60$  有基涵 83 座、 $\phi 80$  有基涵 233 座。新建生产路 189 公里。植树 7000 株。建设物联网 1 套，科技培训 1 万人次。
4. 2024 年，建设规模 7.32 万亩。土壤改良，使用有机肥 7.32 万亩。沟道清淤 53 公里。新建  $\phi 60$  有基涵 103 座、 $\phi 80$  有基涵 257 座。新建生产路 193 公里。植树 10000 株。建设物联网 1 套，科技培训 1.5 万人次。
5. 2025 年，建设规模 8.05 万亩。土壤改良，使用有机肥 8.05 万亩。沟道清淤 79 公里。新建  $\phi 60$  有基涵 159 座、 $\phi 80$  有基涵 273 座。新建生产路 207 公里。植树 17000 株。建设物联网 1 套，科技培训 2 万人次。

**推进农田水利基础设施建设。** 尽快建设和完善一批防洪、灌溉、除涝、蓄水的水利骨干工程，增强抵御自然灾害能力。启动实施小黄河、集笔灌区工程、红旗水库恢复工程，加快建设丰北涝区、安邦河涝区、二道河涝区续建配套工程。推进侵蚀沟综合治理，提高防洪除涝抗旱能力。继续实施节水增粮行动，推进旱田高效节水灌溉技术和水田节水灌溉技术应用，完善农田灌排基础设施，提高灌溉保证率和用水效率。落实“三水”措施，推行地表水替换地下水。继续强化

水利及水文信息化建设。力争改善水田面积 12 万亩。

---

### 专栏 2 农田水利建设重点工程

---

丰北涝区续建配套工程

安邦河涝区续建配套工程

二道河涝区续建配套工程

集贤县二九一农场北涝抽水站拆除重建工程

集贤县二九一农场北部涝区清淤扩建工程

集贤县二九一农场南部涝区清淤扩建工程

集贤县二九一农场六队围堤加高培厚工程

集贤县二九一农场幸福总干退水渠围堤加高培厚工程

---

**提高农业机械化水平。**加快调优农业机械结构，落实农机购置补贴政策，加快引进大型综合耕作作业机械，推进水稻、玉米、大豆主要作物全程机械化、智能化水平。优化农机技术与装备结构，着力提高耕种、灌溉、植保等作业机械装备水平，逐步提高智能温室棚、节水喷灌、畜禽标准化养殖工艺装备、畜禽防疫设施设备、养殖及屠宰环节无害化处理设备的应用规模。提升农业机械化服务水平，支持农机社会化服务组织开展跨区机耕、机插、机收等作业。到 2025 年，力争农业综合机械化水平达到 98%，农机总动力突破 100 万千瓦，机械植保能力达到 97%，粮食烘干能力达到 95%，秸秆处理机械化水平达到 100%，主要农作物实现产前、产中、产后全程机械化。

**强化农业科技支撑能力。**积极推广测土配方施肥、免耕播种、工厂化育秧、免耕播种机大垄双行栽培等种植技术。推动生物农药、生物肥料、新型动物疫苗及植物生产调节剂的应用。扶持种子培育产业，打造集贤“粮食芯片”。强化

与省农科院、东北农业大学等科研院所合作，加强水稻、大豆等稳产增产和抗灾减灾关键技术的集成应用，联合研发富硒杂粮、富硒蔬菜等新品种，加快推动农业科技示范展示基地建设。强化农业技术推广与服务，加大基层科技推广人员培育力度，鼓励利用短视频、线上培训等展示推广新成果新技术。到 2025 年，推广 10 项以上优质安全、节本增效、生态环保的主推技术，培育 200 名以上业务精通、服务优良的农技推广骨干人才，农技推广示范面积每年增加 5% 以上，农业科技进步贡献率达到 55% 以上。

**发展设施农业、智慧农业。**提升蔬菜、食用菌等经济作物设施化水平，推广点灌、滴灌等先进农业设施，加快智能温室、大棚、库房、冷链运输等设施建设。扩大智慧农业应用范围，推动大数据、物联网等新一代信息技术与现代农业生产、设施园艺、畜禽水产养殖、农产品储运及质量安全追溯等领域深度融合，重点打造农产品全生命周期追溯体系。积极探索农业智能装备、光伏农业、智能灌溉、农业物联网、智慧水务等智慧农业应用，重点推广农业数据平台服务、无人机航化作业、农机自动驾驶以及精细化养殖等领域的推广示范工作。进一步强化益农信息社服务功能。到 2025 年，打造 30 万亩农业物联网基地。

**加强全过程农产品质量安全监管。**建立健全农产品产地质量证明和质量安全追溯制度，积极推广应用 RFID、二维码、条码和 GIS 等技术，实现农产品生产过程、运输配送、批发

销售等数据信息全面采集。积极提升农产品检验检测中心检测能力，推进县检验检测中心实验室项目建设，依法加强农产品产地环境监测、农业面源污染监测、农业投入品监管，打击各类非法添加行为，确保人民群众“舌尖上的安全”。

**推进区域特色农产品品牌建设。**实施农产品品牌化战略，鼓励生产经营主体参与创建名企、名品、名牌，制定产品标准、鼓励商标注册、强化名牌认定、加强品牌宣传。支持涉农企业与合作社积极参与“大荒飞雪，黑土流香”双鸭山区域公共品牌建设，对参加三品一标、国家农产品地理标志、绿色食品原料标准化生产基地认证给予适当补贴。加大市场推介，有效提升“集贤臻品”“友好香瓜”“板子房西瓜”等特色农产品品牌价值，实现由“种的好”向“卖的好”转变。到2025年，新增绿色食品认证主体20家，绿色认证产品达到36个，绿色（有机）食品认证面积达到84万亩。

## 第二节 推动农产品结构优化调整

以市场需求为导向，优化调整农业结构，统筹推进粮改经，推进稻米、大豆、玉米等优势作物的品种改良、品质改进，鼓励发展高品质、需求增长空间大的绿色有机农产品。

**稳定粮食产能。**积极发展优质粮源，到2025年，粮食播种面积稳定在180万亩，粮食产量达到20亿斤。稳定玉米产能，积极发展高淀粉玉米、高蛋白玉米、高赖氨酸玉米，满足精深加工、养殖等发展需要，玉米种植面积稳定在120万亩。积极调增大豆产能，扩大功能性、营养型食用大豆的

规模化种植，大豆种植面积达到 30 万亩。稳定水稻种植面积，支持发展鸭稻、蟹稻等特色模式，水稻种植面积达到 30 万亩。积极增强杂粮、杂豆、优质马铃薯生产能力，加快米豆轮作体系建设。

**做大做强畜牧产业。**以生猪、黄牛、山绵羊、大鹅为重点，着力推进良种繁育、标准化规模养殖场项目建设，新建、扩建规模化标准化养殖场 2 个，规模化养殖比重提高到 70% 以上。做好养殖场粪污污染防治，推动畜产品安全、疫病防控水平全面升级，推动专业病死畜禽无害化处理场建设。积极应用科学养殖和循环养殖模式，发展绿色牧业。实施“龙江生态渔业工程”，利用库区水资源，大力发展“冷水生态”无公害养殖，推动渔业与观光旅游、餐饮等产业融合发展。鼓励发展山野猪、森林香猪、森林鸡、梅花鹿等林下特色养殖。到 2025 年，生猪、黄牛、家禽、山绵羊存栏分别增长 5%、2%、1%、1%，鲜蛋总产量增长 2%，畜牧业总产值年均增长 2%。

**积极发展食用菌、果蔬、中药材等特色种植。**推进食用菌基地升级改造，扩大木耳、茶树菇、榆黄蘑等优质高附加值菌种生产规模，实现标准化生产、商品化销售，到 2025 年，食用菌产业规模达到 1500 万袋（棒）。以“北菜南销”及出口俄罗斯为导向，围绕毛葱、番茄等重点品种，加快发展温室、大棚等设施农业，发展棚室蔬菜 5000 亩。扩大鲜食玉米种植面积，完善鲜食玉米产业链，鲜食玉米种植面积

达到 1.5 万亩。扩大中草药种植规模，加快关防风、菟丝子、白芍、苦菜、黄芪、柴胡、丹参、五味子等适种中草药品种选育工作，建设种苗繁育基地，打造 1 个中草药种植示范区。到 2025 年，中草药种植面积达到力争 3.2 万亩。支持发展浆果、坚果产业，适度扩大汉麻种植面积。

### 第三节 构建现代农业经营体系

**促进农业产业“接二连三”。**积极发展休闲农业、创意农业和智慧农业，推动农业与旅游、休闲、文化、教育、健康养老等产业深度融合。推动文化创意、农产品加工、冷链物流、电子商务等产业组团发展，为农村劳动力、返乡农民工发展农产品加工、休闲观光农业、农村服务等提供空间。积极开展休闲农业与乡村旅游示范推介，创建一批集生产、生活、生态功能于一体的观光休闲农业园区，加快打造一批特色文化村，整体提升休闲农业产业发展规模和质量，培育农业农村经济发展新的增长动力。

**培育多元化农村产业融合主体。**提升农业组织化程度，扶持发展家庭农场、农民合作社、农业企业，创新培育农民用水合作组织、防汛抗旱专业队、专业技术协会、农民经纪人队伍等。推动农民合作社从种养殖向农产品初加工和流通延伸，推进原料变产品，促进农民以市场需求为导向，调优种养殖结构。支持农民合作社开发农业多种功能，鼓励发展休闲农业、乡村旅游。加快开展农民合作社规范提升行动，继续开展“空壳社”专项清理，促进农民合作社开展实体化

运作。鼓励家庭农场、种粮大户开展农产品直销。完善农业经营主体的利益联结机制，探索采取“种养加销”“全产业链”“社企合作”等模式，打造农业产业化联合体，实现标准化生产、信息化管理、品牌化运营。到2025年，规范化农业合作社发展到80家以上，市级及以上示范社发展到16家以上，500亩以上种植大户达到500户。

**健全农业社会化服务体系。**创新农业社会化服务方式，扎实推进农业生产托管服务，支持新型农业经营主体开展代耕代种、联耕联种、统防统治、土地托管、代销代购、农机作业、储藏保鲜、粮食产后服务等社会化服务。采取政府订购、定向委托、奖励补助、招投标等方式，引导各类服务组织在农产品保鲜、贮运、加工、销售环节以及金融保险、信息服务等方面发挥更大作用。强化公益性服务机构建设，加强基层农技推广、植保植检、农产品质量安全监管、疫病防控等能力建设。探索创新农业公益性服务供给机制和实现形式。实施农业和社会化服务惠农工程，拓展供销合作社在土地托管、农村合作金融、农村电子商务等方面的经营服务领域。到2025年，培育一个土地托管示范乡镇，完成托管面积2万亩。农业生产托管服务成为支撑现代农业经营主要体系。

#### **第四章 培育构建现代产业体系**

坚持“产业强县”战略，将产业升级作为全县经济社会发展的强大动力，聚焦绿色食品加工、现代化工、新能源等重点产业发展，积极培育石墨、中药等潜在优势产业，加快



提升产业层次、质量规模、竞争优势，塑造集贤工业发展新优势。

## 第一节 做大做强主导产业

积极发挥集贤自身资源条件，紧抓市场机遇，积极培育市场潜力和成长性预期较高的产业，重点发展绿色食品加工、煤化工、新能源等主导产业，打造推进县域经济高质量发展的核心引擎。

**绿色食品加工业。**依托丰富的农牧业资源，重点发展大豆油脂、水稻精米、保鲜果蔬、畜禽肉乳等产品，积极引进技术含量高、精深加工、产业链长、经济效益显著的企业，提升同鑫面粉、永军米业等品牌价值，打造形成绿色农牧产品精加工产业集群。到2025年，力争培育规模以上工业企业10户，营业收入增加10亿元。

——大豆精深加工。持续推动大豆精深加工，鼓励企业从普通豆制品、豆油产品向休闲食品、低温豆粕，大豆浓缩蛋白、磷脂、异黄酮等高端产品延伸扩展，发展大豆精深加工全产业链，叫响集贤“非转基因大豆”区域品牌。

——玉米精深加工。积极发展鲜食玉米加工业，重点开发速冻糯玉米穗、真空包装甜糯玉米穗、速冻甜玉米籽粒和甜玉米籽粒罐头等产品。支持鸿展集团等重点企业进一步拉长扩展产业链，提高产品技术含量和附加值，努力实现玉米资源的全效开发。积极引进国内外玉米精深加工企业，推动玉米深加工向生物制药、新材料领域延伸，重点发展玉米发

酵生产乙醇、氨基酸、微生物多糖及糖酯等项目，力争将集贤打造成玉米精深加工中心和产业基地。

——肉类精深加工。依托丰富的黄牛、生猪、大鹅等畜牧资源，积极引进深加工企业，扩大肉制品精深加工力度和规模，重点发展具有较好市场前景和质量安全优势的高品质畜牧产品、地域特色产。不断发展“鹅经济”，支持“鲍鲁鹅”“夹信子大鹅”等品牌扩大市场影响力，积极拓展肉灌制品、预包装、礼盒等系列产品。

——果蔬精深加工。积极发展水果、蔬菜、山野菜、坚果深加工，以生产安全化、营养化、功能化、便捷化、个性化和精致化产品为主攻方向，扩大优质产能，改善有效供给，重点发展休闲食品、方便食品等市场需求量大的快速消费食品。

——酒类及饮料制造。充分利用本地及周边区域的豆、奶、浆果、食用菌等资源优势，积极引进和培育饮料加工企业，鼓励发展植物蛋白饮料、乳饮料、浆果饮料、乳酸菌饮料、功能性饮料以及白酒、发酵饮料、矿泉水等。支持冷岩冰泉、双龙纯生啤酒、兰轩红葡萄酒加工等企业扩大产品线，争取四川宜府春酒业原酒加工项目落地建设。

**新能源产业。**抢抓新能源产业发展的政策机遇和市场机遇，加快发展生物质能和太阳能等新能源产业，打造高质量、高效益、低消耗、低污染的新型能源产业。

——风电。着力推进风电开发和高效利用，探索实施电

能替代工程，重点建设风电农业智能应用、城镇风电锅炉供热等风电自消纳项目，积极推进集贤县 200WM 风电平价上网项目。探索在农产品加工等领域推进风电大用户直供电，在产业集聚区开展局域电网可再生电力应用示范项目，创新风电消纳模式，提高风电本地消纳比例，降低风电“双弃”，扩大风电发展规模。

——生物质能源。积极推进生物质资源综合利用工程，以秸秆、养殖业废弃物、粮食加工剩余物、林下剩余物、废弃菌袋等利用为主发展生物质能源，鼓励利用米糠、废弃食用油为原料，生产生物柴油。夯实产业发展基础，积极布局生物质固化成型燃料项目和秸秆收储中心项目建设，建立覆盖全域的原料收集保障体系。推进辰能生物质热电联产二期项目建设，支持江苏金通灵集团建设生物质发电及热电联产项目，建设秸秆产业园。

——光伏产业。因地制宜谋划发展光伏地面电站、光伏大棚电站和屋顶分布式光伏等模式。探索利用煤矿开采废弃地发展光伏电站项目。探索开展住宅、公共机构和商业等建筑太阳能规模化热能利用，结合燃气、热泵、地热等多种能源，建设太阳能与其他能源结合的区域性供暖示范工程。到 2025 年，力争光伏发电装机容量达到 20 万千瓦。

**现代化工。**以龙煤双矿集团、建龙集团合作建设煤炭开采及煤化工产业园为契机，在原有焦化、煤气化产业基础上，探索发展煤制烯烃、煤制化肥产业，推动煤化工产业转型升

级。积极利用煤焦化及电热联产副产物甲醇、合成氨等为原  
料，生产甲醇汽油、甲醛、二甲醚、尿素、三聚氰胺、合成  
树脂等化工原料，带动化肥、医药、塑胶等产业发展。以煤  
制油、煤制气、煤制烯烃、煤制乙二醇、煤制二甲醚五类新  
型煤化工示范产品为重点，延伸产业链，实现煤炭资源多次  
转化增值，积极推进烯烃、甲醇制烯烃、乙二醇、二醇和煤  
焦油加氢多联产项目、煤制天然气的项目。有效提升煤基多  
联产水平和产品附加值，实现由传统煤化工向现代精细煤化  
工升级。

## 第二节 积极培育特色产业

**矿业产业。**牢固树立绿色发展理念，适度开发矿产资源，  
推进资源合理、梯次和循环利用，向矿产资源开发及精深加  
工要发展，全力打造绿色矿业支柱产业。发挥煤炭产业对经  
济、纳税的巨大拉动作用，与建龙集团、双矿集团合作打造  
总投资 21 亿元的煤炭开采和煤化工产业园。加快推进保留  
矿井技改升级并恢复生产，引导其余中小型涉煤企业转型发  
展，释放优质煤炭储能。积极推进集贤东辉 1 区、集贤东辉  
2 区等资源勘查项目，增加资源储备接续能力。完善石墨资  
源勘测和保护工作，严格遵守规划开采分区，强化矿山地质  
环境保护与恢复治理工作。坚持优中选优，吸引大企业集团  
利用资金、技术、管理优势，推动我县铁矿石、矽线石、石  
墨和花岗岩等矿产资源开发利用。

**中药制造。**加快北药产业化发展步伐，吸引省内外药企

投资办厂、转化科研成果，迅速形成品牌和规模，推动建设中药材功能性食品、保健品及中药提纯项目。与黑龙江中医药大学、东北农业大学、黑龙江省中医研究院等院校和科研单位战略合作，打造中药材供应及科研基地。支持围绕蓝靛果开发花青素提取项目。

**其他制造业。**鼓励发展进口木材落地加工产业，扩大美华木业等企业对外、对俄贸易规模，积极引进进口木材初加工企业，形成产业配套，实现集群发展。积极发展新型建材，支持龙祥水泥等建材企业转型升级，扩大产品种类。支持洪祥塑编等包装产业发展，扩大出口规模。推动利郎集团服装加工项目做大做强。支持本地企业围绕双鸭山“七大主导产业”发展配套产业。探索积极引进农业机械装备、环保新材料等新产业。

---

### 专栏3 现代产业体系重点项目

---

- 1. 绿色食品。**裕品米业100万吨稻谷加工项目、北大仓60万吨稻米加工项目、集贤县100万头生猪养殖屠宰加工项目、集贤县二九一农场食用玉米精深加工项目。
  - 2. 化工。**集贤县经济开发区有机氟系列产品项目、集贤县经济开发区有机肥系列产品项目、集贤县经济开发区二甲基苯酚项目、集贤县经济开发区农药生产加工项目、集贤县30万吨燃料乙醇项目、集贤县铅酸蓄电池无害化利用项目。
  - 3. 新能源。**集贤县200MW风电平价上网项目、金通灵集团生物质发电及热电联产项目、集贤县经济开发区生物质航油及天然气与有机肥综合利用项目、集贤县辰能生物质热电联产项目（二期）、集贤县生物质气化提氢及热电联产项目、集贤县农林废弃物生产生物质天然气和有机肥循环化综合利用项目、集贤县经济开发区农作物秸秆综合利用及收储运体系建设项目。
  - 4. 中药制造。**集贤县二九一农场中草药种植及加工示范基地项目。
-

### 第三节 建设现代化产业园区

完善经济开发区基础设施，创新运营模式，积极吸引技术、人才、投资、项目等要素向园区集聚，推动园区高质量发展。到 2025 年，主营收入实现 60 亿元。

**加快完善园区配套服务能力。**探索园区智能标准生产、技术研发转化、检验检测认证、职业技能培训、仓储集散回收、便企政务服务等设施建设，提升园区服务配套能力。围绕降低产业平台投产成本、缩短企业产品上市周期，完善共享型的智能化标准化生产场所及设备。瞄准产业平台主导产业所需共性技术，整合各类技术创新资源，健全开放式的技术研发转化空间及设施。着眼提升产业平台产品质量和品牌竞争力，提升检验检测及质量认证服务能力。围绕支撑产业平台转型升级、保持就业稳定、提升就业质量和缓解结构性就业矛盾，建设有针对性实效性的职业技能培训设施。着眼完善产业平台供应链体系，建设规模适用的公共仓储集散回收设施。围绕降低产业平台制度性成本，建设便捷高效的一站式便企政务服务设施。提高产业园区给排水、供电、供气、干线道路、通信及综合管廊等基础设施建设标准，完善环保配套设施，合理布局污水处理厂、固体废弃物及垃圾中转或处理设施，提升园区承载能力。

---

#### 专栏 4 园区服务配套设施建设方向

---

1. **完善智能标准生产设施。**建设符合主导产业生产需求的标准厂房，打造承重、挑高、室内环境质量达标的生产场所，接入光纤宽带和物联网终端设备。配备数控机床等产业通用基础制造装

---

---

备，配置高效率的设备运维软件系统。健全文化旅游产业等服务业配套设施。

**2. 健全技术研发转化设施。**建设共性技术研发平台，配备专业通用仪器设备。健全科研成果中试基地，完善产品创制试制设施和模拟应用场景，打造服务于科研成果熟化、工程化、工艺化的有效载体。发展创业孵化空间，提供产品方案研究、商业模式设计、项目路演展示、投资融资对接等服务。探索建设知识产权服务平台，提供高价值专利布局、专利信息分析及法律咨询等服务。

**3. 完善检验检测基础设施。**建立(与县域经济社会发展相适应的)量值传递法定检定检测标准和产品质量监督检验检测实验室，配备高性能检验检测设备，开展好公共检验检测职能与服务。形成功能完备，区域内县级检验检测技术领先，服务能力优秀的公共检验检测机构。

**4. 建设职业技能培训设施。**建设有针对性实效性的职业技能培训设施。支持规模以上企业建立职业技能培训机构，面向产业平台内企业承担职业技能提升和转岗转业培训任务。推动职业院校和技工学校建设惠及面广、适用性强的培训基地，提升培训设施设备水平，鼓励与企业共建实训中心。引导利用闲置场地改造建设公共实训基地。

**5. 健全仓储集散回收设施。**完善仓储空间及设施，鼓励配备智能立体仓库、自动分拣系统、自动导引运输车和库存管理系统。完善集散回收空间及设施，服务于产品分拨运输和工业废弃物回收。完善电子商务硬件设施及软件系统，建设便于线上线下推介展示交易的直播或体验等公用空间。

**6. 建设便企政务服务设施。**推进集贤开发区一站式便企服务中心建设，下沉行政审批重心，植入自然资源、生态环境、市场监管、税务、人力资源社会保障等部门行政审批权限，融入农村产权流转交易和抵押融资等服务事项。完善政策服务功能，强化财政补贴、税费减免、融资对接、宣传推广等政策指导扶持。健全劳务对接功能，建立与劳动力输出地的紧密对接合作机制，为企业招工用工提供便利。

**7. 园区基础设施。**经济开发区鸿展集团西侧南北道路扩建项目及园区改造拓宽道路 6838 米，新建沥青混凝土道路 13789 米，配套排水管网工程及绿化亮化工程改造。新建电缆管廊 7500 米，10kV 线路改迁后电缆长度 7200 米，66kV 集升线架空线路改地埋电缆 5600 米。新建污水处理厂回用水工程事故池一座，新建存储水池一座；新建送水泵房一座，新建管网 13000 米。新建污水处理厂中水回用及截流干管工程，规模为 8000m<sup>3</sup>/d；新建

---

DN300~DN1200 污水管道 25 千米，污水提升泵站 1 座；新建孵化大楼 12792.87 平方米，场地、道路及绿化工程 3240.82 平方米。新建供热管网 9040 米，供气管网 7323 米，5 万 m<sup>2</sup>换热站 2 座，10 万 m<sup>2</sup>换热站 10 座。

**8. 重点建设 16 个项目。**一是投资 3.5 亿元的北大仓 60 万吨稻米及二氧化硅加工。二是投资 2.8 亿元的辰能生物质热电联产二期等在建项目建设。三是投资 13 亿元江苏南通金通灵科技集团建设秸秆产业园项目。四是投资 3.9 亿元浙江解氏新材料股份有限公司有机氟系列产品项目。五是投资 3.5 亿元江苏富鼎化学有限公司年产 15000 吨二甲基苯酚项目。六是江西安利达化工有限公司农药生产企业迁移落户集贤开发区项目。七是投资 0.6 亿元环境污染治理和环保装备项目。八是投资 4.8 亿元黑龙江源圣新能源有限公司生物质航油、天然气与有机肥综合利用项目。九是投资 0.54 亿元整体制冷改造工程项目。十是投资 3.87 亿元产业园区转型升级项目。十一是投资 0.4 亿元固体废弃物集中无害化处理及资源化利用项目。十二是投资 0.2 亿元节水项目。十三是投资 0.20 亿元一站式便企服务中心建设项目。十四是投资 0.05 亿元职业技能实训基地建设项目。十五是投资 0.6 亿元孵化器和智能化标准化生产场所及设备建设项目。十六是投资 10 亿元鸿展二期项目。

---

**加快园区体制机制创新。**创新园区运行机制，推进行政审批流程优化再造，实行“告知承诺+事中事后监管”管理模式和“一人管、管一人”的运行机制。探索“容缺审批”制度，实现“园区事园内办结，园区项目只审一次”。创新园区运营模式，加强与发达地区合作交流，探索“共建、共管、共享”合作机制，创新发展“飞地经济”。推动园区人事和薪酬制度改革，探索实行市场化、企业化选人用人模式，增强园区内生动力。完善投资者之家，对企业开展全方位保姆式服务。加快清理园区内“僵尸企业”，整合闲置土地，盘活土地存量，实现“腾笼换鸟”。改变传统土地利用模式，探索利用 PPP（政府和社会资本合作）模式，吸引专业的工



业地产投资商、运营服务商入住，负责建设园区公共基础设施、标准化厂房和公共服务设施，进区企业只需“租用”即可入住。

## 第五章 推动现代服务业提质升级

增强文旅、物流、商贸等服务业对县域经济的支撑作用，培育和壮大发展新型服务业态，优化服务业发展环境，提升服务业整体发展水平。

### 第一节 培育壮大商贸物流业

**完善综合商贸物流体系。**充分发挥集贤节点区位优势，抢抓牡佳客专通车历史新机遇，结合高铁站前规划，依托西外环路规划建设现代化仓储物流园，重点围绕绿色农副产品精深加工、中药制造、特色制造、现代建材等产业发展的物流需求，大力发展集运输、仓储、装卸、包装、配送和信息平台为一体的现代物流业。推动四达中俄国际贸易中心等各类专业市场提档升级，吸引大型商贸物流企业入驻，发展完善配货零担、生活办公、货车停靠等功能，建设辐射全省乃至全国的商品集散中心、贸易物流基地。推动道路客货运站场改造升级，形成新的物流产业链，实现货运物流化、管理智能化。积极吸引大中型物流企业进驻经开区，发展专业化程度高的第三方物流。加快促进信息化、网络化和社会化的物流信息平台建设。推进供销社基层网点、村邮站、乡村农家店等改造为农村电商服务点，加快与快递企业、农村物流

网络的共享衔接。

**加快发展电子商务。**重点发挥县电子商务发展中心的带动引领作用，依托四达双创产业园，培育打造一批规模电商、微商团队，实现电商品牌化发展。加强电商企业扶持力度，继续推进“精准培训”计划，以培训、孵化、示范为重点，提升本地电商企业的运营及客服能力，增强各类新型农业经营主体的电商应用能力。开展“村播计划”，注重发现培养“电商红人”，着力在新型农民中培育网红主播，充分利用好微信、淘宝等网络平台和火山、抖音、快手等新媒体视频平台，全面拓展优质特色产品线上线下销售渠道。依托永安蜂巢电商平台等，发展乡镇电商运营中心。支持开设线上集贤特色产品官方旗舰店。支持供销合作社、邮政快递企业等延伸优化村级物流网络，建设覆盖全县村级电商服务站点。引导本地传统型企业增加对外贸易业务，发展跨境电子商务。到2025年，争取每个村都有一支电商队伍，集贤线上产品销售额达到3亿元。

---

#### 专栏5 商贸物流重点项目

---

集贤县四达农副产品有限公司冷链物流二期项目  
集贤县交通货运枢纽项目  
双鸭山市顺天粮食购销储备有限公司钢结构保温平房仓项目  
集贤县太平镇黏玉米冷藏项目  
集贤县二九一农场粮食处理中心仓储改扩建项目  
集贤县物流公共配送服务中心项目  
集贤县乡镇电商运营中心建设项目  
集贤县新媒体运营中心项目

---

## 第二节 推进特色文化旅游业

坚持“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，积极纳入省市旅游大格局，发展全域旅游，依托“一山、一寺、一园、一区、三库”旅游资源，利用丘陵山地自然风光、良好生态环境、山地农林资源、北方朝鲜族民俗文化，促进旅游与历史文化、农业等多产业融合发展。加快发展生态风光游、乡村游、休闲游、冰雪游等旅游产品体系。打造特色乡村旅游，着力构建乡村旅游示范村、生态农业新村，利用双丰村石门屯、光辉屯自然生态山水，建设绿色种植产业和采摘园，发展农家乐、民宿区等乡村旅游特色产业，打造集农业农村和旅游服务于一体的田园综合体，形成沿途旅游观光带。鼓励发展冰雪旅游，积极开展冰雪景观、冰雪嘉年华、冰雪旅游季等冰雪旅游主题活动，带动冬季旅游热潮，推动旅游业从“一季游”向“四季游”迈进。力争到2025年，旅游人数和旅游总收入年均增幅达到10%以上，将集贤建成黑龙江东部知名旅游目的地。

**积极开拓旅游市场。**不断提升文化旅游知名度，宣传集贤旅游亮点，推出与文化旅游产业相配套的大型场景演艺精品，尝试“O2O”营销模式、推行“互联网+旅游”。大力引进龙头企业和开发建设精品旅游项目，加快推进七星山国家森林公园整体开发，积极建设安邦河湿地旅游观光带，精心打造优质旅游品牌。加强与周边和相关旅游热点板块对接合作。努力营造支持旅游产业加快发展的良好环境。到2025

年，力争新增 1 家 4A 级景区、新增 1 家星级宾馆、引入旅行社 1-2 家。

---

#### 专栏 6 七星山国家森林公园森林体验基地工程项目

---

主要建设内容：户外森林宿营地项目、游客服务大厅、七星峰林揽胜项目、七星童话乐园、森林美食音乐厅、林下经济示范园、红色抗联体验 A 区、森林康养中心和停车场等配套设施。

---

**完善旅游公共服务体系。**实施集贤县旅游形象提升工程，夯实旅游基础设施建设，强化景区公厕、停车场、景观广场、餐饮、客房、便利店、车辆维修救援等旅游配套服务设施水平，完善配套服务功能。推进旅游景区沿线交通指引标识建设，景区内游步道、停车场、导览、标识等基础设施建设。发展智慧旅游，进一步完善重点景区通讯网络服务，逐步实现所有景区 5G 全覆盖，积极探索旅游大数据平台、旅游 APP、AR 导览等开发应用。着力提升旅游服务质量，按照国家旅游景点规范指南标准，提升集贤旅游产品标准化水平，完善对林场、农场、农家乐以及乡村游服务机构管理和评价体系。

---

#### 专栏 7 旅游基础设施配套项目

---

集贤县安邦河国家湿地公园提档升级建设项目  
集贤县旅游咨询集散中心项目  
集贤县安邦河沿岸绿化景观建设工程项目  
集贤县旅游形象提升工程项目

---

### 第三节 积极培育生产性服务业

**提高金融服务水平。**加强创新创业金融扶持力度，拓宽中小企业抵押担保范围，发展灵活多样抵质押方式，多渠道

支持中小企业发展。健全农村金融服务体系，加快发展担保公司、农业保险公司、新型农村金融机构，加快形成促进本地经济社会发展的融资支撑体系。引导社会资本和金融资本积极参与产业发展。用好中小企业援企稳岗基金，加大金融扶持力度，帮助企业特别是中小微企业、停产减产企业纾困发展。积极做好北大仓、鸿展两家企业上市扶持引导工作。

**加快发展商务服务。**支持本地企业、人才围绕品牌营销、商贸展览、创意设计等商务服务开展创新创业。引导社会资本积极发展财务、咨询、审计、法律、人力资源、市场调查等服务产业，满足全县各类商务服务需求。加强计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、计量、检验等服务。支持专业机构参与各类科技资源平台、科技条件平台建设与运作管理，提升科技平台使用效益。鼓励科技中介机构参与科技成果产业化。

**积极发展信息技术服务业。**大力支持工业互联网、物联网、5G、大数据、云计算等新一代信息技术的普及和应用，积极推动各领域的融合集成应用，提升“互联网+”综合集成应用水平。积极培育各类新型服务模式和业态，促进信息服务资源的共享和利用。

#### 第四节 推进生活服务业提质升级

积极发展养老、托育、家政、社区、健身、文化娱乐等服务业态，积极为群众生活提供更加方便的服务，增强服务

业吸纳就业能力。加快完善社会福利和经营性服务相结合的居民服务网络体系，构筑基本公共服务、志愿服务、互助服务和社区服务业相衔接的社区服务体系，重点推进县便民服务中心、乡村公共服务中心项目建设。做强餐饮、娱乐、休闲、住宿等业态，鼓励支持夜经济、小店经济等新业态繁荣发展。积极引进商贸综合体，带动市场繁荣和功能完善，打造吃、住、行、游、娱、购一条龙旅游服务模式，到2025年，建设1-2个高品位、复合式商业综合体项目。借鉴广东顺德美食发展模式，依托“夹信子大鹅”、“月兴热面”等传统美食，挖掘整理“安邦菜系”，深度拓展鹅饮食文化。积极提升住宿业质量和服务标准，力争引进1-2中高档品牌连锁酒店。

## 第六章 统筹城乡高质量发展

全面构建城乡协调发展新机制，推进县城城镇化补短板强弱项，推动人口进一步向县城和重点城镇集中，不断完善城乡基础设施建设，加快实施乡村振兴战略，逐步形成城乡一体融合发展格局。

### 第一节 优化城镇空间布局

**加快推进县城城镇功能提升。**遵循城镇发展规律，科学规划发展蓝图，以集贤县城（福利镇）为中心，实施城区西扩战略。拉伸城市框架，扩大城市容量，依托牡佳客运专线，前瞻融入全省“两小时经济圈”。建设“高铁新区”，利用

高铁枢纽客流物流优势，优化商贸、物流、金融、住宿餐饮等服务功能，打造服务业集聚区，建设智能化物流快递中心、旅游集散中心和酒店餐饮、商务会议、生活购物等商业综合体，全力打造高铁商圈，为集贤发展注入新动能、形成新支点。围绕集贤经开区打造产业集聚区，重点发展煤化工、绿色农产品加工等产业。推进县城老城区有机更新，加快完善城市功能，加快城区基础设施和公共服务向城乡结合部地区延伸覆盖。

**优化完善城镇体系。**加强建制镇基础设施建设，完善生活居住、文体科教等服务功能，提升要素集聚能力，吸引更多农村居民落户城镇。逐步优化村庄布局，根据乡村人口结构现状和变化趋势，合理确定基础设施建设和公共服务设施、商业服务设施配置标准，合理培育功能完善、生态宜居、各具特色的自然村落，稳步推进人口较少的自然村整合撤并工作。推进农村新型社区建设，充分尊重农民意愿，探索运用宅基地置换、增减挂钩、集体建设用地流转等政策，科学引导农村住宅和居民点布局建设。完善城市规划管控机制，合理确定城镇开发边界，建立城市生态间隔保护机制，强化城市空间集约高效利用。加快完成县域国土空间规划编制工作。加强村庄规划管理，力争实现全覆盖。落实国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区制度，严守“三线一单”硬约束，实行区别对待、分类考核的办法，实行重点生态功能区产业准入负面清单。

## 第二节 统筹推进乡村振兴

**实施乡村振兴战略。**落实《集贤县乡村振兴战略规划实施方案》，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。突出集贤特色优势，培育壮大富硒农产品、大鹅等种养殖业和乡村休闲旅游产业，推进乡村产业振兴。加强“三农”领域实用专业人才队伍建设，实施新型职业农民培育工程，鼓励各类社会人才投身乡村建设，推动乡村人才振兴。加强农村思想道德建设，推动核心价值观进农家，巩固乡村思想文化阵营，深入开展文明村镇创建等活动，倡导树立乡村文明新风，推动乡村文化振兴。推进农业绿色发展，鼓励循环农业和资源化利用。扎实推进农村人居环境整治，建设美丽宜居乡村，深入开展“三清一绿”行动，加快推进“厕所革命”，重点推进“垃圾革命”，扎实推进“能源革命”，稳步推进“污水革命”，持续推进“菜园革命”，建设好“龙江民居”，推动乡村生态振兴。构建新型乡村治理体系，加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导，促进自治法治德治有机结合，建设平安乡村，推动乡村组织振兴。

**实现巩固扩展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**坚持“四个不摘”，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，不断完善产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、科技帮扶等体制机制，强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社



会保障措施，继续围绕产业、就业、增强内生动力等战略重点，全面提升脱贫质量，保证已脱贫人口稳定脱贫，有效防止返贫现象和新增贫困人口。持续推进“十企帮十村联百户”精准脱贫行动，全面加强财政扶贫专项资金使用监管，完善扶贫项目库建设，扶植已出列贫困村基础设施建设及公益事业发展，加快扶贫产业项目建设，发展壮大集体经济。扎实做好扶贫后续工作，总结扶贫经验教训，制定实施全面脱贫后的战略和政策，对于产业扶贫、消费扶贫、基础设施、公共服务、人居环境整治、扶贫公益性岗位、控辍保学等政策措施，调整升级后纳入乡村振兴的常规性政策，为新阶段相对贫困、常规贫困的治理提供重要支撑，逐步实现全面脱贫与乡村振兴战略“有效衔接”。强化县委、县政府主体责任，继续实施领导干部联系贫困村贫困户等制度和驻村帮扶机制，持续扩大已脱贫摘帽乡村和人口的产品和服务消费。

**加快建设美丽乡村。**以“规划布局美、村域经济美、设施环境美、便民服务美、乡风文明美”五美美丽乡村为目标，坚持城乡统筹、农民为本的原则，实施美丽乡村建设行动计划。科学编制美丽乡村建设规划，按照“重点培育、示范带动”的思路，引导自然屯人口向中心村集聚，有序引导农村居民点建设，最终形成“串点成线”的美丽乡村布局。大力发展村域经济，鼓励和引导中心村通过兴办农民专业合作社和土地股份合作社，发展土地适度规模经营，培育壮大“一村一品”特色产业。实施乡村环境美化行动，充分激发农民

主动性，全面推进道路硬化、安全用水、网络入户、住房修葺、电网改造等农村基础设施建设，有序开展垃圾污水处理、村庄绿化亮化、街道庭院净化美化等农村人居环境整治，建立美丽乡村建设后期管护长效机制。完善农村公共服务，推动综合政务进村、公共服务入户，率先在中心村建立涵盖民政、社保、计生、金融、邮递、电信、水电等服务内容的村级综合服务社，搭建农村公共服务信息化平台，规范提升农村卫生机构，支持乡村民办幼儿园建设。丰富乡村文化，补助建设村级文化、体育设施，健全完善政府购买农村文化服务的长效机制，扎实推进“电影下乡、戏剧进村”工作，保护和传承乡村地域文化特色，实施“文明村”、“最美家庭”评比活动。

### 第三节 推进城乡基础设施建设

**加强水利基础设施建设。**加快防洪排涝减灾工程建设，补齐抵御灾害能力短板，实施集贤县安邦河滚兔岭段治理工程、集贤县安邦河合发段治理工程、集贤县安邦河团结段治理工程、集贤县小黄河治理工程、集贤县哈达密河治理工程建设。重点推进丰北涝区、安邦河涝区、二道河涝区续建配套，除涝标准达到5-10年一遇。实施农村饮水巩固提升工程建设，积极推进农村供水规模化、标准化建设，切实加强农村水利设施提档升级，加强农村饮用水水质动态监测。

**推动城乡路网改造升级。**推进现代化综合交通网络建设，增强交通疏散与运输能力。对外通道建设主要在普通国

省道改扩建方面，确保完成国道同哈公路集贤至太保段改扩建工程，重点推进实施国道同江至哈尔滨公路集贤至桦川界段改扩建工程、省道同江至汪清公路富集界至集贤镇段改扩建工程、省道名山至兴凯湖公路集贤段改扩建工程、省道名山至兴凯湖公路二九一至桦川界段改扩建工程，计划完成普通国省道改扩建工程 5 个项目 97.7 公里，提升我县做为全省东部地区交通枢纽地的国省干线公路网的通行能力，优化与佳木斯市、双鸭山市、桦川县、富锦市、友谊县等相邻市县的交通运输网络。县级公路升级改造方面，重点推进实施双鸭山至集贤公路（福利至七星山公园）、佳木斯至丰乐公路（笔架山十分场至太平）、集贤镇至安邦河湿地公路改造工程等，计划完成县级公路改造工程 6 个项目 89.4 公里，旅游公路改造工程 3 个项目 66 公里，加快推进我县产业园区、旅游景区等公路与国省干线公路网的连接。乡级、村级公路升级改造方面，加强“四好农村路”建设，积极与省交通投资集团合作，拓展配套资金投融资方式，对县域内农村公路中乡级公路、村级公路和危险桥涵等基础设施进行升级改造，计划完成乡级公路改造工程 56 个项目 404.4 公里，村级公路改造工程 139 个项目 446.8 公里，危桥改造工程 275 米/17 座，优化区域内农村公路网骨架，完善区域内农村公路通行能力和服务水平。城区主干道方面，确保完成佳富线 K60+956、K59+728 道口平改立工程（集贤县友谊街西延改造工程公铁立交桥）项目建设，积极推进东出口安邦河大桥改

扩建工程，贯通城区西出口主动脉，消除城区东出口瓶颈，提升城区内部道路网络。交通运输设施建设方面，推进交通货运枢纽项目。建设占地面积5万平方米，以仓储、分拨、配载、信息服务、多式联运、中转换装等货运服务功能为主体的交通货运枢纽项目，重点打造集粮食、农副产品、服装为一体的多元化物流集散地。加快建立快速客运体系。积极推进集贤县通用机场建设项目。

---

### 专栏8 交通基础设施重点项目

---

- 1. 集贤县交通货运枢纽项目。**建设以仓储、分拨、配载、信息服务、多式联运、中转换装等货运服务功能为主体的交通货运枢纽项目，重点打造集粮食、农副产品、服装为一体的多元化物流集散地。
- 2. 集贤县国省道改扩建工程项目。**完成国道同哈公路集贤至太保段改扩建工程，重点推进实施国道同江至哈尔滨公路集贤至桦川界段改扩建工程、省道同江至汪清公路富集界至集贤镇段改扩建工程、省道名山至兴凯湖公路集贤段改扩建工程、省道名山至兴凯湖公路二九一至桦川界段改扩建工程，计划完成普通国省道改扩建工程5个项目97.7公里，提升我县做为全省东部地区交通枢纽地的国省干线公路网的通行能力。
- 3. 集贤县县级公路改造工程项目。**重点提升双鸭山至集贤公路、桦川至集贤公路、北安至安邦河湿地等道路升级改造工程。十四五期间，计划完成县级公路升级改造工程6个项目89.4公里，旅游公路升级改造工程3个项目66公里，加快推进我县产业园区、旅游景区等道路与国省干线公路网的连接。
- 4. 集贤县乡村公路危桥改造工程项目。**对所有乡村中乡级公路、村级公路和危险桥涵等基础设施进行升级改造，十四五期间，计划完成乡级公路升级改造工程56个项目404.4公里，村级公路139个项目446.8公里，危桥改造275米/17座，优化区域内农村公路网骨架，完善区域内农村公路通行能力和服务水平。
- 5. 城区主干道贯通工程。**确保完成佳富线K60+956、K59+728道口平改立工程（集贤县友谊街改造工程）项目建设，贯通城区西出口主动脉，消除城区东出口瓶颈，提升城区内部道路网络。
- 6. 推进项目。**积极推进集贤县双鸭山市通往集贤镇省级公路至开

---

发区门前辅路改扩建项目、集贤县经济开发区企业北大仓北侧东西横路修建项目、集贤县兴安乡柳河村至双保村通村公路项目。

---

**补齐市政基础设施短板。**推动市政基础设施建设纳入政府工作目标，坚持“统一规划、合理布局、因地制宜、配套建设”科学制定建设规划，推动城镇建设与城镇经济同步发展，提升城镇整体品质。以国家实施县城城镇化补短板强弱项为契机，不断完善市政基础设施功能，加快改造、新建城镇供热、给排水、垃圾处理、污水处理等设施。鼓励利用道路两侧改建停车位，解决停车难问题。加强形成以500千伏集贤变电站为主要电源支撑的220千伏链式主干电网，不断提高电网的供电能力和智能化水平。健全社区公共服务设施，提升社区服务功能，推进投递快件箱投放工程项目。建立以住宅小区的供水、供气、供电、市政设施、园林绿化、环境卫生、房屋维修为一体的物业管理体系。鼓励有条件的乡镇发展集中供热项目。深化政府与社会资本合作，积极推广特许经营等各种政府和社会资本合作（PPP）模式，建立健全城市基础设施建设财政投入与价格补偿统筹协调机制，合理确定服务价格，推动可持续发展。

---

#### 专栏9 县城城镇化补短板强弱项重点任务及项目

---

**1. 城区道路升级及停车场建设。**新建福庆街、裕丰街、宝利路、达祥巷、福东路南段、向阳路南段、建工路、西园路、党校西路、振兴路北段等高级、次高级路面5公里。建设公共停车场3处，路边公共停车位12处，共计2800个车位。新建福庆街、裕丰街、宝利路、达祥巷、福东路南段等街路路灯250盏。主次干道清冰雪率达到100%，机械化清冰雪率达到80%以上。城镇高级次高级路面增加5公里，普及率达90%。

**2. 排水防涝设施建设。**新建农丰大街、奋斗路、工业街、福双路、

---

---

保卫路、体育街、交通街、福胜路、滨河路等街路雨水管道长度 18.4 公里。城镇雨水管道增加 18.4 公里，普及率达到 90%。

**3. 绿化建设。**栽植主次干道行道树木。完善安邦河沿岸绿化景观绿地。增加安泰河畔西侧、农丰新村西侧三角地及时代新城南侧公共绿地面积。新建居住小区的绿化面积达到 35%。建成区绿化覆盖率达 43%，人均公共绿地面积达到 12 平方米。

**4. 供水建设。**铺设引松入双工程双鸭山市生活用水净水厂至县现有净水厂泵站输水管线 5 公里。改造完成市政老旧供水管网 60 公里，完成全县二次供水泵站改造。日供水能力达到 4 万吨，人均日生活用水量达 250 升，自来水普及率达 100%。

**5. 燃气建设。**对新建住宅小区引入管道，确保新建住宅小区入户达到 100%，同时对具备条件的既有小区及饮食服务业纳入管道天然气服务范围。管道天然气普及率达到 75% 以上。城镇燃气普及率达 80%。

**6. 供热设施建设。**将供热管网建设引入为福利镇规划高铁站、西环路与规划边界线围合区域，建设供热管线 1.03 千米，建设热力站 31 座。完成住宅小区外 22.05 公里及住宅小区内 48.55 公里的供热老旧管网改造。城镇集中供热面积增加 50 万平方米，普及率达 100%。

**7. 垃圾处理设施建设。**新建日处理能力 150 吨的垃圾转运站一座，完善生活垃圾分类收集容器。新建水冲式公厕 10 座，水冲式公厕比例达到总数的 40% 以上。

**8. 城镇住宅建设。**加大城镇棚户区改造力度，改造 1.0 万户、面积 88.6 万平方米。完成全县 2006 年以前老旧小区改造，提高居民生活质量。到 2025 年，城镇人均住房建筑面积达到 45 平方米。

---

**重点项目：**集贤县七星街综合管廊工程项目、集贤县福集路综合管网工程项目、集贤县 63 个老旧小区改造项目、集贤镇污水管网工程项目、集贤县升昌镇污水处理工程建设项目、集贤县升昌镇污水管网工程项目、高铁新区广场、道路及配套管网项目、集贤县集贤镇污水处理工程建设项目、集贤县丰乐镇污水处理设施、集贤县太平镇污水处理设施、集贤县福利镇垃圾处理项目、集贤县城市生活垃圾中转站、集贤县城镇生活垃圾分类收集转运设施建设工程项目、集贤县峰源自来水公司新建净水厂工程项目、集贤县福利镇自来水一户一表改造工程项目、集贤县平房区户表改造工程项目、集贤县供水泵站整合项目、集贤县福利镇水源及输水工程、集贤县福利镇供水设施建设项目、集贤县福利镇供水管网改造工程、集贤县福利镇二次供水设施改造工程项目、集贤县福利镇内河（安邦河）生态修复工程项目、集贤县救灾物

---

---

资储备库工程项目、集贤县雨水管线铺设工程项目、集贤县排水防涝设施建设工程项目（2021-2024）、集贤县南小河及陷马沟排水明渠改造工程项目、集贤县七星街与陷马沟雨污分流改造工程项目、集贤县固体废物处置项目、集贤县二九一农场公益性建设项目、集贤县农村产权交易中心项目、集贤县智慧城市项目。

---

**推进智慧城市建设。**加快交通、水电气热等市政领域数字终端、系统改造建设，重点探索建设智能电网，发展智慧水务。推动新型基础设施建设，落实《集贤县 5G 通讯基础设施建设方案》，加快 5G 网络规模部署和商业应用，推进车站、社区、商场等重点区域 5G 基站和配套网络建设。持续优化基础薄弱地区 4G 网络覆盖，推进骨干网、城域网扩容，推动家庭宽带千兆、百兆接入普及。推进工业、交通、物流等重点领域物联感知设施部署。探索开展无人机、机器人运转所需配套设施建设，统筹医疗废弃物处理智能设施部署。依托已有基础集约推进政务信息化建设，强化标准协同、系统对接，推进应急、市政、交通、卫健、社区等公共领域部门间数据整合共享。集约建设大数据中心，推进与省市平台跨层级数据共享和业务协同。结合场景需求，建设综合性、一体化大数据应用平台，推动公共领域智慧化应用，支撑县城健康高效运行和突发事件快速智能响应，推进“互联网+政务服务”，深化服务“一网通办”“一网统管”，提升公共服务、社会治理智能化水平。加强农业农村信息资源数据开发和利用，健全农业信息收集和发布体系，实现涉农数据兼容共享。

**加强城市综合管理。**健全城管网格化服务管理组织架

构，完善县、街（乡镇）、社区（村）网格化三级管理体系，提升城市管理问题快速发现、快速处置能力，拟在城镇范围内按每 200 户居民设置 1 名网格员标准足额配备网格员，确保实现城市管理网格化、精细化、长效化。充分发挥数字化指挥平台作用，增设城管岗亭，着力解决城市“四乱”问题和老旧小区乱停车、非法张贴小广告等城市顽疾。加强物业管理，坚持市场机制和政府保障并重，推动物业管理标准化和专业化发展。持续加强违建整治，非法占道经营管理，合理规划临时性售菜点。加快城乡环卫一体化进程，提升道路清扫保洁水平，逐年提高道路清扫保洁机械化作业水平，县城主次干道机械化作业率达到 90%以上。

## **第七章 建设人民生活幸福新集贤**

坚持民生优先，聚焦共建共享，紧紧围绕群众最关心最直接最现实的利益问题办实事、做好事，公共资源配置进一步向社会民生领域倾斜，继续做好教育、医疗、文化等公共服务提升工作，促进发展成果更多惠及民生，让全县人民在共建共享中有更多获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 建设高质量教育体系**

完善现代教育体系。推动学前教育普及普惠发展，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，推进小区配套幼儿园建设，加快县城新建 5 所公办幼儿园建设，提升乡镇公办园质量，到 2025 年普惠性覆盖率 85%以上。义务教育



优质均衡发展。优化城乡资源配置，优化整合乡镇中小学建设；异地新建第二中学，完善第四小学建设，加快新建一贯制学校建设，到 2022 年全面消除县城内大班额、大校型。高中教育优质多样化发展。推进一中艺体馆、实验室、四中艺体馆等基础设施建设；推进高中课程改革，稳步实施走班制、选课分层次教学。职业教育特色多元发展。完善实训设施与基地建设，深入推进产教深度融合、校企合作多元办学模式。规范校外教育，促进校外教育健康发展。提升教育信息化水平，到 2025 年初步形成较为完善的应用体系，实现“三全两高一”的发展目标。健全困难学生资助体系。困难学生帮扶全覆盖。加快特殊教育学校建设。加强队伍建设，形成教师补充长效机制。

---

### 专栏 10 教育领域重点项目

---

集贤县新建第一幼儿园教学楼及附属工程项目  
集贤县新建第三幼儿园教学楼及附属工程项目  
集贤县新建第四幼儿园教学楼及附属工程项目  
集贤县新建第五幼儿园教学楼及附属工程项目  
集贤县新建第六幼儿园教学楼及附属工程项目  
集贤县新建九年一贯制学校教学楼及附属工程项目  
集贤县中小学智慧校园信息化建设项目  
集贤县第一中学基础设施项目  
集贤县第二中学易地搬迁新建项目  
集贤县第四小学改扩建项目  
新建 5 所乡镇中小学项目  
集贤县乡镇中小学能力提升工程项目  
集贤县经济开发区职业技能实训基地建设项目  
集贤县二九一农场中心幼儿园装饰、消防及附属工程

---

## 第二节 提升社会保障水平

**完善社会综合保障体系。**建立完善基本养老保险、企业年金和个人储蓄性养老保险相结合的多层次养老保险体系。做好城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险、大病保险和城乡医疗救助政策落实。广泛地宣传医保政策，提升群众对医疗保障工作便民、惠民新举措、新成效的知晓度，进一步提高医保政策覆盖面。积极发展商业医疗保险。继续扩大失业保险参保范围，积极探索失业保险基金促进就业再就业的有效办法和形式。加强失业调控和失业预警工作，建立失业动态监测制度。完善城乡社会救助体系，完善城市低保、农村低保、农村五保、灾民救济为主体的城乡困难群众生活救助制度，保持低保标准和补助水平适度增长，提高林区特困户、残疾人等弱势群体救助力度。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高优生优育服务水平，提升人口素质。支持我县殡葬业健康发展。2025年，城乡居民养老参保率保持在95%以上，医疗保险参保率保持在85%左右。

**架构一体化发展新格局。**推进农垦与地方一体化发展。发挥好农场在农业种植、技术推广、农机服务等方面的示范引领作用，加快推进农垦社会化职能交接工作，探索建立地方、农垦共同发展新机制，推进国有农场基础设施建设工程，改善农场场区水、电、路、房、讯等基础设施。积极推动军民融合共建，加快军民军地协同，广泛深入开展以互办实事

为主要内容的军民共建工作，建设民兵训练基地，配套完善民兵应急分队装备物资，打造拳头力量，共同维护社会稳定和谐，积极创建双拥模范县。全面落实优抚政策建立健全重点优抚对象医疗保障“一站式”结算服务体系。加大军供站现代化建设力度，增强军供应急保障能力。推进烈士纪念设施建设和修缮工作。加强民族团结，支持民族乡村的基础设施和基本公共服务能力建设，强化民族人才和干部培养工作。

### 第三节 提升公共医疗服务水平

深入开展“健康集贤”行动。坚持预防为主，提升慢性病防治水平，加大传染病、地方病、职业病等防治力度。完善健康科普工作机制，加强妇幼、老人等重点人群医疗保健水平。加快完成医共体建设，与三级医疗机构密切合作，开展远程会诊、双向转诊、远程病理、远程影像，有效提升整体诊疗服务质量和效率。进一步推进县域医共体建设，逐步完善分级诊疗体系，逐步形成集贤县人民医院为龙头、县乡村三级整合联动的医疗服务体系。推动乡镇卫生院及村卫生室维修改造，提升乡镇医疗救治能力，加强基层医疗服务能力建设，重点完成190个村级卫生室建设项目，切实解决乡镇卫生院和社区卫生服务中心工作人员数量、村医老龄化等问题，加强培训和业务指导，提升基层医疗卫生服务能力，提高群众满意度。探索基层医务人员实行“县管乡用”改革。统筹推进医疗、医保和医药改革，全面推进医疗保险全网“一

单制” 结算模式，继续执行基本药物制度执行零差率销售，深化药品、医用耗材集中采购制度改革，全面推进药品、医用耗材集中带量采购工作。

**加强公共卫生防控救治体系建设。**充分利用抗疫特别国债，强化公共卫生防控救治设施、应急物资储备体系建设。落实《公共卫生防控救治能力建设方案》，提升县级疾控中心的疫情发现和现场处置能力，加强基础设施建设，完善设备配置，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要，提高平战结合能力。健全医疗废物收集转运处置体系，推动现有处置能力提质扩容，防止疾病传播。继续推进爱国卫生运动。

---

#### 专栏 11 公共医疗领域重点项目

---

集贤县疾病预防控制中心建设项目  
集贤县医疗应急储备库建设项目  
集贤县人民医院提升应急医疗救治能力建设项目  
集贤县人民医院疾病防控及感染病区建设项目  
集贤县公共卫生和重大疫情防控救治体系建设项目  
集贤县妇幼保健计生服务中心业务用房及辅助设施建设项目  
集贤县中医医院疾病防控建设项目  
集贤县人民医院孕产妇急救中心等建设项目  
集贤县 190 个村级卫生室建设项目  
集贤县乡镇卫生院能力提升项目

---

#### 第四节 大力发展养老事业

**构建和完善社会养老服务体系。**适应人口老龄化趋势，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养

相结合的养老服务体系，均衡发展居家养老、社区养老、机构养老、医养结合等多样化养老服务，满足老年人多层次、多样化的养老需求。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。鼓励社会力量投资建设养老院，培育一批养老服务社会组织，发展日常护理、康复、咨询等居家养老服务。优化民办养老机构，推进养老机构信息化、智能化建设。加快推进重点公办养老项目建设，新增公办床位 650 张。到 2025 年，养老机构床位达到 2000 张，每千名老年人拥有床位数达到 35 张以上。

---

#### 专栏 12 养老领域重点项目

---

集贤县中心院养老护理楼建设项目

集贤县福利二院建设项目

集贤县中心敬老院扩建项目

---

**深化养老服务放管服改革。**放宽市场准入，完善养老机构行政审批流程，全面实行民办养老机构备案制。推进养老机构医养结合，引导养老机构设置护理型床位。引导社区居家养老创新发展，推动社区居家养老服务中心(站)建设，通过低偿、无偿、志愿等多种方式，为居家老人提供上门、日托、信息等服务。健全养老服务综合监管制度，提升养老服务标准，引导非法民办养老机构完善证照、取得资质，实现合法合规经营，对最终无法满足开办条件的养老机构，对老人进行妥善分流安置。

#### 第五节 发展文化体育事业

**强化城乡文体基础设施网络建设。**争创省级公共文化示

范区，加快推进城乡和社区文体设施配套建设，积极推进七星山房车营地项目、七星山抗联遗址保护项目、文化中心项目建设，有效提升村级网点文化服务功能。促进乡镇文化广场建设、村活动中心建设，推进村（社区）综合性文化服务中心和文体广场提标扩面。实施城乡体育健身工程，积极打造“15分钟健身圈”，推动城镇公共体育场建设，完善乡镇体育设施和户外健身设施建设，到2025年，所有行政村全部建成村级文化活动中心，每个乡镇（街道）至少配置一处小型全民健身活动中心，农村新型社区至少建有一处健身场地设施。

**完善文化公共服务体系。**丰富群众文体活动，因地制宜举办各类赛事和群众体育活动，着力提升全民健身意识，持续办好农民丰收节，支持开展少数民族传统民俗文化节庆活动。继续实施文化馆、图书馆免费开放。培育壮大基层文化队伍，加强文化志愿者培训。强化网络信息安全和文化安全监管。加强文化旅游市场管理，提升文化招商、文化产业、电商融合等发展空间。加大非遗保护力量，谋划成立非遗中心。加强滚兔岭、东辉古城保护，建立保护与开发基地，谋划七星峰抗联遗址保护项目。

**加强精神文明创建工作。**推动党员教育管理全覆盖，把党建工作向基层延伸和倾斜，加强县级基层党校科学化、规范化、标准化，推进建设标准化县级党校。继续巩固省级文明城市创建成果，以社会主义核心价值观省级示范县为基础，

大力开展群众性精神文明创建和道德模范、身边好人等典型选树，加强乡风文明建设，推进文明实践中心（所、站）试点建设。加快构建纵向贯通、横向衔接、互联互通、数据共享、业务协同、互为支撑、安全畅通的网信系统技术体系。积极推进融媒体中心建设，推出鲜活闪亮的精品力作，做到传统媒体和新媒报道一同策划、一同部署、一同推进。

---

### 专栏 13 文化体育领域重点项目

---

集贤县新建全民健身中心项目  
集贤县体育中心工程项目  
集贤县七星山房车营地项目  
集贤县山地自行车赛道项目  
集贤县社区健身中心项目  
集贤县新建 11 人制标准足球场项目  
集贤县文化中心项目  
集贤县儿童乐园主题公园建设项目  
集贤县新媒体运营中心（新媒体集成播控平台）建设项目

---

## 第六节 强化就业创业支持

坚持就业优先政策，推动科技人员、大学生、农民、城镇转移就业职工就业创业，重点抓好零就业家庭、“4050”等就业困难群体以及青年就业，利用好网络平台，拓宽企业、求职者双选渠道。加强家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等技能培训，积极扩容乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位。做好优抚安置和军队退役人员就业工作，落实退役军人安置政策，全面推行自主就业一次性经济补助的安置办法。鼓励倡导“宅经济”，

通过生活电商平台、线上线下融合服务等形式，转变传统服务行业形态，争取吸纳更多劳动力创业和就业。加强农民技能培训，加快农民转移就业，力争“十四五”期间累计转移农村劳动力4万人次。建立健全全方位公共就业服务体系，实施就业和再就业保障工程，帮助困难群体就业，探索建立动态援助长效机制，确保实现零就业家庭动态为零的目标。到2025年，城镇调查失业率控制在4.5%以内。

### 第七节 提高城乡收入水平

**积极拓宽农民增收渠道。**大力发展特色种植业、特色养殖业、生态林果业、乡村旅游业等优势产业，积极推进农产品精深加工，扶持发展乡村民居、餐饮、娱乐、康养等服务业，加快农村电子商务等新业态培育，提高家庭经营性收入。大力开展职业技能和实用技术培训，积极引导农村富余劳动力转移就业，增加农民工资性收入。落实国家各项补贴政策，增加农民转移性收入。到2025年，农村居民人均纯收入年均增长7%。

**提高城镇居民收入水平。**切实提高城镇居民就业水平和就业质量，通过扩大就业、促进创业增加居民收入。落实公务员津贴补贴和事业单位绩效工资政策，逐步兑现机关事业单位职工各项福利待遇。引导企业建立完善职工工资增长机制，推行企业工资集体协商制度。加大社会保障支出力度，逐步提高城镇困难居民最低生活标准。加大收入调节力度，



缩小收入分配差距。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。到 2025 年，城镇居民人均可支配收入年均增长 7%。

## 第八节 推进治理体系和治理能力现代化

**深化社会综合治理。**紧盯综合治理再拓展，推动整治工作纳入法治化轨道，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。推进社会治理精细化，构建全民共建共享社会治理格局。聚力提升各级党组织城乡基层治理能力。深化社区居民自治改革，建立健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助等工作机制。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加快推进自治、法治、德治“三治融合”，弘扬社会主义核心价值观，让全社会充满正气、正义。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建大调解工作新格局，有效化解社会矛盾纠纷。

**全面建设“法治集贤”。**围绕全面依法治县工作，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，着力提升法治促进治理体系和治理能力现代化的效能。坚持依法治县、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，法治集贤、法治政府、法治社会一体建设。加强党对法治政府建设的领导，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。全面开展法治政府建设示范创建。加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。执行重大行政决策程序暂行条例，提高决策科

学化、民主化、法治化水平。严格规范公正文明执法，严格执行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，强化对行政权力的制约和监督。全面开展“八五”普法工作，加大普法工作的针对性和实效性，坚持抓住领导干部这个“关键少数”和青少年法治教育，不断提升全县公民法治意识和法治素养。加快推进公共法律服务体系建设，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，切实提升人民群众享有的基本公共法律服务质量和水平。

**推进“平安集贤”建设。**继续扎实推进扫黑除恶专项斗争，严格落实“线索核查”、“打财断血”、“打伞破网”工作要求，整章建制，建立常态化机制。持续深化反恐怖斗争，严密防范打击暴力恐怖分子在我县潜入潜出和实施违法犯罪活动。积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚决遏制邪教和非法宗教活动。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，始终保持对刑事犯罪的严打高压态势，严厉打击群众反映强烈的严重刑事、涉众经济和民生领域犯罪，加大对“盗抢骗”“食药环”“黄赌毒”等违法犯罪打击力度，不断探索打击电信诈骗等新型犯罪方法，提高刑事案件破案率和挽损率，切实保障人民群众生命财产安全。加强公安基础投入，新建前进派出所、执法办案区和巡特警训练基地，完成对县看守所的扩建。以“智慧公安”视频防控体系和“雪亮工程”建设为抓手，持续加强立体化社会治安防控体系建设。

**完善公共安全体系。**建立健全城乡抗灾应急管理机制，细化完善各类应急预案。加强消防队(站)、消防基础设施建设、城乡公共消防设施、智慧消防、乡镇专职、志愿消防队建设。升级改造老旧小区消防设施，有效改善消防安全条件。合理规划医疗急救站(点)，完善防震减灾体系，健全公共气象服务体系，加强动植物疫病防控体系建设，全面提高灾害应急处理及救助保障能力。建立食品和饮用水安全长效机制，加大监督检查执法力度。完善危险化学品安全监管联席会议制度，强化安全监管部门危险化学品安全综合工作职责，及时解决危险化学品安全监管的重大问题。完善安全生产应急救援体系，提高部门应急响应、联动和指挥效能，推动区域化应急救援资源共享。建立城市安全风险排查评估机制，实施分级管控，定期排查风险点，控制新增风险，降低和消除存量风险。积极开展安全生产专项整治三年行动，严格落实各项安全监管措施，加大对生产安全、消防、交通、食品药品等领域的安全隐患排查治理力度，深入开展大排查大整治，堵塞漏洞、消除隐患，防止重特大安全事故发生。提高应急处理能力，建立健全社会稳定风险评估、预警以及滚动排查工作机制。健全维稳责任机制，畅通群众利益诉求渠道，推进信访积案化解，积极预防和妥善处理群体性事件，着力化解各类纠纷突出矛盾，切实维护社会和谐稳定。

---

#### 专栏 14 治理能力现代化领域重点项目

---

双鸭山市集贤县看守所项目

集贤县公安局前进派出所和执法办案中心项目

---

---

集贤县公安局巡特警大队训练基地建设工程项目  
集贤县司法局业务用房建设项目  
集贤县应急指挥中心建设项目  
双鸭山市集贤县工业园区消防救援站建设项目  
双鸭山市集贤县消防大队综合训练馆建设项目  
双鸭山市集贤县城乡公共消防设施建设项目  
双鸭山市集贤县消防救援大队灭火救援车辆建设项目  
双鸭山市集贤县消防救援大队灭火救援装备器材建设项目

---

## 第八章 建设绿色生态新集贤

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，以生态底色绘就未来发展蓝图，聚焦生态保护、环境治理等工作，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，让绿色生态宜居成为集贤的“城市名片”。

### 第一节 持续加强生态建设

**稳步推进生态建设。**优先实施重大生态修复工程，继续推进实施“天保”工程、退耕还湿工程，完成生态功能保护区建设工程、全流域水环境综合治理、黑土地水土流失综合治理工程，推进湿地保护与恢复，增强水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性保护等功能。加快森林生态体系建设，完成人工造林面积 2500 亩、抚育面积 10 万亩，在太平、七星、丰乐、峻山、爱林林场，完成黄菠萝、水曲柳、胡桃楸、紫椴、红松等珍稀树种培育面积 5000 亩，力争到 2025 年，有林地面积达到 4.3 万公顷，活力木总蓄积 520 万立方

米，森林覆盖率提高到 22.34%。加快发展林下经济，推进林区产业转型，重点发展以“森林体验基地”为核心的生态旅游产业链；鼓励发展林下种养殖，大力扶持以“5000 亩刺五加深加工”为龙头的中草药种植产业，立足资源特色鼓励发展野猪、梅花鹿等驯化野生动物特色养殖项目。

**完善生态环境保护。**实施野生动植物保护及自然保护区建设工程，提高野生动植物巡护、保护、管理能力，促进野生动植物保护事业健康发展。加强森林草原防火体系建设，完善远程监控系统，提高林区林火早期预警能力，确保森林草原资源安全。加强林业有害生物防治，到 2025 年，林业有害生物成灾率控制在 2.7‰ 以下、林业有害生物无公害防治率达到 85% 以上、林业有害生物测报准确率达到 87% 以上、有害生物种苗产地检疫率达到 99% 以上。

**加强污染防治。**强化大气污染防治，落实大气污染防治行动计划，加强 PM<sub>2.5</sub> 等大气污染物监测。禁止劣质煤炭销售使用，进一步加大燃煤小锅炉和燃煤炉灶淘汰力度，扩大热电联产供热范围，加大 20 吨及以下的燃煤小锅炉淘汰力度。全面加强工业烟尘、粉尘和城市扬尘污染控制。加强对城市周边农村秸秆焚烧治理，严格落实三级网格化管理，有效控制秸秆露天焚烧。到 2025 年，城市空气质量明显改善，优良天数达到省市要求标准，二氧化硫、一氧化碳和臭氧平均浓度达标。坚持问题导向，发挥好各级河长职责作用，加快安邦河重点流域环境综合整治，彻底治理河湖“四乱，打

造水清、岸绿、景美的江河环境。强化土地污染治理，重点围绕农村面源污染、矿产资源开发污染等开展土壤污染防控与治理修复。推进生活垃圾焚烧飞灰、废铅蓄电池、废塑料、医疗废物等污染综合治理。

## 第二节 加快绿色低碳发展

**推动资源综合利用。**推行固体废弃物集中处理，建立工业固体废弃物集中处理场所和城镇生活垃圾收集处置中心。实施生活垃圾分类制度，努力提高固体废弃物减量化、无害化、资源化处理能力。充分发挥秸秆转化企业的示范带动效应，引进和培育一批秸秆能源化、燃料化、饲料化等秸秆综合利用项目，实现秸秆资源的转化升值。强化能源和环境管理，提高资源综合利用水平。发展循环经济，提高对煤矸石、粉煤灰和炉渣等固体废物的综合利用水平，推进电石渣、脱硫石膏、生活垃圾和污泥等固体废物的综合利用和无害化处置，提高固体废物无害化水平和综合利用率，构筑企业、经济开发区、城市建设协调、可持续发展的循环经济发展格局。

**强化节能降耗工作。**深化总量控制制度，推进总量减排。重点实施工业节能降碳工程、绿色建筑和既有建筑节能工程、公共机构节能减排工程、农业节能减排工程、交通运输节能工程、主要污染物减量工程、新能源和可再生能源利用工程。积极向国家和省争取补助和扶持资金，鼓励和扶持通过科技进步和科技创新改造落后生产工艺，从源头减少固体废物的产生量和排放量。力争到 2025 年，单位 GDP 能耗累

计下降完成省市下达指标。

**推进低碳城市建设。**实施低碳产业发展战略，大力发展低碳农业、低碳工业、低碳服务业、低碳交通、低碳建筑、低碳能源，引导低碳消费。加强生态文明制度建设，建立健全资源有偿使用机制，推行用能权、碳排放权、水权、排污权交易制度，完善环境污染第三方治理、全面推行合同能源管理。牢固树立绿色发展和绿色生活理念，形成崇尚节俭、追求健康、注重环保、节约资源的理性消费理念，鼓励使用绿色材料，推广节能、节水型电器和设备，提倡健康节约的饮食文化，减少使用一次性用品，抵制过度包装商品，倡导公交出行、绿色出行，形成低碳、节俭的绿色生活方式和消费方式，推行政府绿色采购制度，建立健全绿色产品质量监督体系。

---

#### 专栏 14 生态环境领域重点工程项目

---

集贤县“天保”工程（六期）  
集贤县退耕还湿项目  
集贤县人工林抚育工程  
集贤县东荣一矿、三矿矿井水处理工程  
安邦河滚兔岭段治理工程  
集贤县安邦河集贤段河道整治湿地恢复工程  
集贤县安邦河合发段治理工程  
集贤县安邦河团结段治理工程  
集贤县小黄河治理工程  
集贤县哈达密河治理工程

---

### 第九章 努力形成全面改革开放新格局

实施创新驱动战略，进一步深化改革开放，以创新促发

展，以改革促创新。持续优化营商环境，扩大对外开放和国内区域合作，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，增强我县经济发展活力和社会创造力。

## 第一节 全面深化各项改革

**打造一流营商环境。**切实转变思想观念，着力破除体制机制障碍，主动对标国内高标准营商环境，带土移植京沪、江浙、广深等先进地区经验，减少政府对市场、企业、消费者的干预，让市场决定资源配置，让企业自主决策，让消费者自由消费，争取在“十四五”时期初步形成市场化法治化国际化营商环境。切实维持社会稳定，保障社会秩序，保护好企业家和人民群众的生命财产安全。提高政府公信力，杜绝虚假承诺。加快推进“诚信政府”建设，深入开展诚信文化建设活动，筑牢守法守约社会基础。坚决杜绝“踢皮球”和乱收费。缩短企业注册开办时间、水电气暖接通时间和工程建设审批时间。解决“准入不准营”问题，减少政府行政许可事项。大幅度减少实施行政处罚权的单位。健全市场主体退出通道。打掉黑社会保护伞。建立公职人员亲属回避制度。

**加快向服务型政府转型。**坚持站在企业和群众的角度想问题、办事情，提高政府公信力，依靠安全和信用刷新营商环境底色，提高公共安全服务水平和服务质量，创造投资、创业、工作、办事、旅游和生活良好社会环境。持续深化“放



管服”改革，加大简政放权力度，打破行政垄断，精简审批事项和流程，聚焦影响制约企业和群众办事创业的痛点、堵点、难点，强化监督和反馈，强化基层综合服务能力，基本形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。创新管理机制，建设透明统一、有序规范的市场环境，有效解决企业创新投资难、科技成果转化难等问题。发展智慧政务，加强“网上办”后台支撑能力，科学设计简单化、人性化、便捷化“网上办”服务界面，真正使“网上办”能够面向所有人群普及。加强对公职人员晋升激励，减少问责事项，完善尽职免责，使“要我干”变成“我要干”，提升干部干事创业的精气神。

**大力发展民营经济。**依法保护企业家合法权益，坚决不允许对企业家在法律和政策允许范围内的自主经营行为横加干涉，坚决不允许对企业家获得的正当利润污名化甚至剥夺。加大产权保护力度，清理涉及民营企业的经济案件，坚持有错必纠，纠正冤错案。加强制度建设保护企业家创新活动。创新政府服务企业的制度，全面实施县领导对辖区重点龙头企业“一对一”联系制度，帮助企业做好政策协调、项目审批、生产要素保障、技术指导对接等，帮助解决企业发展中遇到的各种困难，构建亲清政商关系。每个领导干部每半年至少到所联系企业实地考察一次，面对面帮助企业解决实际问题。协助企业降低用电、物流成本，着力解决市场、转型等难题，让民营企业和民营企业安心发展、大胆创业。

突出抓好“百大项目”建设，建立产业项目包保推进机制，加强跟踪问效和监督考核，设立“首席服务官”。

**深化农村农业改革。**坚持完善农村基本经营制度，严格落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索集体经营性建设用地入市，扩大土地使用权入市的用途。深化农村土地制度改革，按照国家要求，稳慎推进宅基地改革。完善城乡统一的要素市场体系建设，促进劳动力、土地、资本、技术等要素资源平等自由流动和公平公正交换。全面深化农村集体产权制度改革，搭建农村资产产权流转交易平台，推动农村各类产权流转交易公开规范运行，扩大以股权合作等方式培育壮大村集体经济。到2025年，实现村集体经济年收入10万元村达到80%以上。

## 第二节 深化对外开放与区域合作

**全面提升对外开放水平。**抢抓我省融入共建“一带一路”历史机遇，发挥地处龙江陆海丝绸之路节点优势，积极推动对俄和日韩蒙等东北亚地区合作交流，加强与“一带一路”沿线国家的联系对接，加强产业对接、参与产业协作、承接产业转移，鼓励海内外优势资本到投资创业。鼓励支持我县农业龙头企业“走出去”，积极开拓俄罗斯、韩国、日本等国外市场，拓展特色富硒农业发展新空间。继续鼓励开展劳务输出。努力推动四达恢复海关通关职能，进一步扩大食品农产品进出口规模。

**强化区域合作。**全面融入双鸭山市建设发展，积极吸引

双鸭山市的技术、人才、投资、项目等要素向集贤县集聚。强化与京津冀、长三角、珠三角等区域在科技研发和成果转化、文化、教育、旅游等领域合作，依托科技创新城，规划建设产业合作与创新转化平台，推动发展飞地经济，承接中高端产业转移。在新业态、高端定制客户招商方面取得突破。广东东莞、深圳等地的经开区合作，学习先进发展经验，吸引企业和项目来我县经济开发区投资或建设产业园，开展多形式、多层次的交流合作。强化与周边县市开展区域合作，在科技研发、人才培养、商贸物流、产业分工协作、跨区域基础设施建设、打造招商共同体、环境保护等领域实现优势互补、共赢发展。

## 第十章 强化规划实施保障

必须坚持党对规划工作的集中统一领导，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，形成推动规划实施的强大合力，将美好蓝图切实转化为发展实效。

### 第一节 坚持发挥党的领导核心作用

强化党组织领导地位和政治引领作用，不断完善党在规划、政策和监管等方面的引导作用。完善党领导经济社会发展工作体制机制，坚持党委总揽全局、协调各方的原则，充分发挥各级党委领导核心作用。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，完善科学民主决策机制，提高决策科学化水平。强化基层党

组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。强化“一把手”责任制，选好配强干部队伍，提高工作统筹推进实效。建立农村（社区）党组织书记“一肩挑”工作机制，加强基层党组织书记队伍建设。持续加强和改进城市基层党建工作。发挥乡镇党委龙头作用，常态化开展软弱涣散基层党组织整顿。

## 第二节 推进全面从严治党

贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，落实全面从严治党主体责任，全面推进党的各方面建设。落实民主集中制，规范党内政治生活，完善科学决策、民主决策机制。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部、选贤任能，大力培养选拔优秀年轻干部，建立健全干部担当作为的激励机制和保护机制。坚持大抓基层的鲜明导向，增强基层党组织政治功能和组织力，提高党的组织建设制度化、规范化、科学化水平。坚持“严”的主基调，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。持续深化作风整顿，防止和纠治形式主义、官僚主义，建立和落实为基层减负长效机制。坚持和完善党和国家监督体系，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强政治监督，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续净化政治生态，实现正气充盈、政治清明。

### 第三节 强化项目支撑

**强化工程项目支撑。**突出重点工程、重大项目在经济社会发展中的载体作用，组织实施一批具有全局带动性和目标导向性的重大工程以及基础设施、产业发展、科技创新、社会民生、生态环保等重大项目。建立与完善重大项目开发策划体系，加大重大项目开发策划前期经费投入，落实项目前期条件，建立重大项目储备库。积极引导和帮助企业延伸、拓展上下游产业链上多策划生成项目。建立健全项目推进协调服务机制，完善重大项目“绿色通道”制度，为重大项目策划、推进、实施提供全过程、全方位的协调服务。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，对本规划中的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。

**创新招商引资模式。**优化创新招商理念，把招商引资作为经济工作的生命线，坚定不移强力推进。坚持党政一把手上手抓、部门联动抓、专班重点抓，树立鲜明正确导向，把好干部用在招商上，在招商中发现选拔好干部。绘制重点产业发展图谱，实施“按图索骥”精准定向招商，瞄准重点产业产业链上下游目标企业，引进一批建链、补链、强链的优质产业项目，带动整个产业升级发展，提高区域内主导产业的竞争力和韧性。多措并举大力招商。借助会展平台招商，依托进博会、中俄博览会（哈洽会）、广交会等展会商务资源，形成一批有效招商线索。坚持以商招商，抓好落户项目

延伸招商，依托现有企业精准匹配上下游产业链供应链关键产品和重点企业，构建“一点突破，多点对接”、“引来一个，带动一群”倍增效应，形成产业配套、集聚发展格局。开展商会中介招商，发挥全国各地商协会影响力及其在政企间的桥梁纽带作用，畅通联系渠道，搜集有效招商信息。创新“不见面”招商工作方式，充分运用微信平台等互联网资源，大力推进“互联网+招商引资”。建立招商引资的推进机制、责任体系，实行招商与绩效挂钩的考核奖励机制，把“园区+招商”“目标+考核”落到实处。坚决不上污染环境的项目，有效规避项目引进风险。

#### 第四节 提升要素保障能力

**推动积极财政政策加力提效。**坚持“保重点、调结构、强统筹、守底线”，以收定支、量入为出，以增收节支为主线，涵养税源、争取资金，严控一般性支出，整合压缩非刚性、非重点、非急需支出。用好新增中央投资、抗疫特别国债、政府专项债券等政策资金，增加可用财力，补齐民生短板。跟踪做好债券申报工作，争取更多中央、省级项目资金。加强与交投集团、农投集团等大型国有投资集团沟通与合作，争取项目建设资金。集中财力优先保障本规划确定的重大任务和重大工程项目，重点保障各项社会保障提标、老旧小区改造、乡村振兴战略民生实事、急需的相关基础设施建设等重大项目尽快落地生效。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，对纳入“十四五”规划《纲要》的重大

工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。

**严控政府债务风险。**突出重点统筹安排财政资金，确保全县财政收支平稳健康运行。坚决守牢风险底线，加强财政资金全流程监管和绩效评价，守住资金安全底线。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜牢“三保”底线。合理把握收支盘子，确保财政收支平衡和平稳可持续发展，守住收支平衡底线。加强债务风险源头管控。开展政府投资立项前财政承受能力和债务风险评估。提升债务监测系统的应用分析能力，有效监测、识别和预警债务风险。探索建立偿债周转基金。开展县债务规模和偿债能力的分析，谋划县域防范化解隐性债务风险的统筹机制，推动形成资金统筹、调度统一的系统防范风险体系。

**加大融资支持。**建立规范的政府举债融资机制，通过发债的方式拓宽新型城镇化建设融资渠道。强化基本项目资金支撑，积极向上级部门争取资金支持，统筹利用好地方政府专项债券、抗疫特别国债、企业债券、银行贷款、社会资本等各类资金渠道。通过股权转让、特许经营、政府购买服务、委托经营 PPP（政府和社会资本合作）等方式，探索引入社会资本参与基础设施等领域项目投融资、建设和运营。引导和鼓励社会资本投向农村基础设施建设。规范引导工商资本下乡，对于能够商业化运营的服务业，向社会资本全面开放。

**强化用地保障。**全面梳理建设用地现状，按照集约用地

原则，进一步调整提高企业和项目用地的投资强度、容积率和产出效益。积极开展存量用地挖潜，鼓励和引导企业对现有建设用地再开发、再调整、再利用。盘活现有闲置厂房，加大对闲置、低效用地的处置力度。对无效占用的土地，应按照国家、省、市各级政府对用地的规定和要求，制定具体措施，分别限期收回，进一步拓展土地利用空间。优化产业用地供应机制，降低优质产业项目的土地成本，优先保障重大产业项目落地。加大创新型产业用房供给，允许符合条件的闲置产业用地建设创新型产业用房，实行创新型产业用房租金优惠。支持厂中厂、园中园建设，创新土地使用方式。严守生态保护红线和永久基本农田。

**强化人才支撑。**完善人才发展机制，结合产业链关键环节需要，发掘和引进科技人才和创新企业家。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。实行更加开放的人才政策，创新人才工作方式，支持通过挂职兼职、技术咨询、周末工程师、专家工作室等方式，促进人才柔性引进。激发人才创新活力，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强学风建设，坚守学术诚信。推动青年成长发展，落



实党管青年原则，完善青年发展政策体系和工作机制，维护青年合法权益，优化青年成长环境，引导更多青年在集贤创业置业就业，促进青年发展事业与经济社会同步发展。落实《黑龙江省中长期青年发展规划》，坚持以青年为本，尊重青年主体地位，着力提升青年思想政治素质和全面发展水平，充分发挥青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中的生力军和突击队作用。

### 第五节 完善规划实施和评估机制

**完善规划实施衔接机制。**本规划是制定专项规划、年度计划及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。各乡镇、各部门要认真贯彻本规划的战略意图和主要任务，在制定规划、计划、政策时要强化与总体规划的衔接。

**强化目标任务落实。**县政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，加大绩效考核力度。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。各乡镇、各部门要细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手。

**实施全生命周期管理。**县发展改革部门负责规划实施情况的总体跟踪分析，各乡镇、各部门负责对规划相关领域及专项规划、重点区域规划实施情况进行跟踪分析。自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检

查。建立健全统筹规划评价体系和考核办法，实施跟踪督查、定期通报制度。加强规划实施情况动态监测，建立规划实施督促检查和第三方评价机制，及时发现规划实施存在的问题并做出相应调整。扎实做好规划实施中期评估和总结评估，创新评估方式，完善指标统计制度，探索引入社会机构参与评估。

附件1：“十四五”规划重点项目表

附件2：名词解释